

## **Рекомендации МКЮ о независимости юридической профессии и роли адвокатов в системах правосудия стран Центральной Азии<sup>1</sup>**

Международная комиссия юристов (МКЮ), по итогам консультации с участниками Регионального форума по Центральной Азии «Независимость и роль адвокатов», представляющих национальные адвокатские ассоциации Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан;

Подчеркивая решающую роль адвокатов с точки зрения укрепления верховенства закона и защиты прав человека в рамках судебных систем стран Центральной Азии;

Отмечая непрерывные и возобновляющиеся попытки ослабить независимость профессиональных ассоциаций адвокатов в указанных странах;

Также отмечая случаи целенаправленного лишения статуса и преследования отдельных адвокатов за выполнение профессиональных обязанностей в отношении доверителей;

Обращая внимание правительств стран Центральной Азии на экстренную необходимость обеспечить – как на уровне закона, так и на практике – независимость профессиональных адвокатских ассоциаций и индивидуальных адвокатов;

Вдохновленная формирующейся практикой создания специализированных органов по защите прав адвокатов под эгидой профессиональных ассоциаций адвокатов;

Руководствуясь международным правом и стандартами, касающимися независимости и роли адвокатов, делает следующие рекомендации:

### **Национальным профессиональным ассоциациям адвокатов в странах Центральной Азии следует:**

1. Осуществлять регулярный мониторинг в случаях ненадлежащего вмешательства в независимое осуществление юридической профессии, в том числе в случаях преследования, запугивания, физического нападения в отношении индивидуальных адвокатов;
2. Создать защищенные каналы связи в рамках национальных профессиональных ассоциаций адвокатов для экстренного обсуждения путей реагирования на жалобы, связанные с ненадлежащим вмешательством в свободное осуществление профессии адвоката;
3. Усилить механизмы и процедуры, существующие в рамках профессиональных ассоциаций адвокатов, которые позволяют специализированным органам адвокатских ассоциаций по защите прав адвокатов безотлагательно и эффективно реагировать на случаи ненадлежащего вмешательства в независимое осуществление юридической профессии, предавать такие случаи гласности, а также отчитываться о принятых мерах и их результативности; позволяют специализированным органам изучать случаи грубого или систематического нарушения прав адвокатов и предлагать рекомендации по обеспечению независимого осуществления юридической профессии.

<sup>1</sup> Заключительные рекомендации составлены на основе обсуждений и предложений представителей адвокатур в рамках Регионального форума по Центральной Азии, в г. Душанбе, 9 ноября 2018 г.

4. Расширить демократическое участие членов профессиональных ассоциаций адвокатов в процессе самоуправления профессией путем усиления справедливых, прозрачных и состязательных демократических процедур по избранию исполнительного органа каждой профессиональной ассоциации своими членами, которые будут разработаны и приведены в исполнение самой юридической профессией независимо от исполнительной власти. Исполнительный орган профессиональных ассоциаций должен избираться самими членами и осуществлять свои полномочия, не подвергаясь вмешательствам извне.
5. Способствовать использованию соцсетей и других средств массовой информации индивидуальными адвокатами (или хотя бы воздерживаться от ненадлежащего вмешательства в такое использование), а также признать, что использование соцсетей адвокатами для выражения своей профессиональной позиции, в том числе по вопросам общественной важности (таким как реформа системы правосудия) или по конкретным делам, где могут быть нарушены или поставлены под угрозу права их доверителей, является осуществлением права адвокатов на свободное выражение мнения в соответствии с профессиональными стандартами и этикой. Если будет принято отдельное руководство по использованию соцсетей, оно не должно устанавливать общий запрет на использование соцсетей адвокатами или же меры, призванные предостеречь адвокатов от надлежащего использования соцсетей или иных средств массовой информации.
6. Обеспечить, что любое производство по лишению адвоката профессионального статуса полностью соответствует международным требованиям справедливости, безотлагательности, независимости, объективности и наличия правового основания, и с этой целью более активно вводить гарантии защиты от необоснованного привлечения к ответственности, а также принять меры по защите и поддержке адвокатов, которые сталкиваются с произвольным лишением статуса.

**Парламентам в странах Центральной Азии следует:**

7. Обеспечить, что законодательство предусматривает возможность официального привлечения к ответственности любых лиц и учреждений за воспрепятствование свободному выполнению адвокатами своих профессиональных обязанностей. Это включает возбуждение уголовного расследования и уголовного производства, в особенности по делам, связанным с насилием или покушением на насильственные действия в связи с осуществлением профессиональных обязанностей адвоката. Кроме того, следует обеспечить привлечение нарушителей к ответственности, а также исправление нарушений и возмещение ущерба во всех случаях злоупотребления полномочиями со стороны правоохранительных органов с целью воспрепятствования законному осуществлению адвокатами своих функций, нарушения адвокатской тайны или неправомерного использования особых следственных мер в отношении надлежащего осуществления адвокатами своих законных профессиональных обязанностей.
8. Предусмотреть правовые гарантии, непосредственно направленные на разрешение ситуаций, сопряженных с вмешательством в процессы вступления в должность или продолжения осуществления должностных полномочий руководителями или управленческими кадрами адвокатских ассоциаций, которые были надлежащим образом избраны самими представителями профессии по итогам свободных и справедливых выборов.

9. Исключить на уровне закона возможность вмешательства со стороны исполнительных органов правительства, в том числе Министерства юстиции, в организацию, управление или надзор за деятельностью профессиональных адвокатских ассоциаций, в том числе посредством выдвижения кандидатов на должность председателей профессиональных организаций адвокатов и иные руководящие позиции, включая любые другие органы адвокатских ассоциаций;
10. Обеспечить, чтобы законодательство не устанавливало необоснованных или иных ненадлежащих ограничений в отношении свободы выражения мнения адвокатов или их права на распространение информации в любой форме, или дискриминировало адвокатов при осуществлении указанных прав; а также чтобы любое законодательство соблюдало конфиденциальность общения адвокатов со своими доверителями.
11. Отменить процедуру лицензирования деятельности адвокатов со стороны исполнительных органов, если такая практика еще существует, и передать данные полномочия в исключительное ведение адвокатских ассоциаций. Законодательство следует привести в соответствие с принципом, согласно которому профессиональные ассоциации адвокатов пользуются полной независимостью при осуществлении своей профессии, в том числе с точки зрения допуска к профессии и функционирования дисциплинарных органов.

**Исполнительным органам, в том числе Министерству юстиции, а также правоохранительным органам в странах Центральной Азии следует:**

12. Воздерживаться от любых видов вмешательства в свободное осуществление адвокатами своих профессиональных обязанностей, а также предупреждать такое вмешательство, и принимать меры, в соответствии с законом, с целью привлечения к ответственности лиц, совершающих подобные нарушения, в том числе представителей государственных органов, как это предусмотрено законом и международными стандартами, касающимися роли юристов;
13. Воздерживаться от любого вмешательства в способность адвокатов свободно и справедливо избирать членов исполнительных органов адвокатских ассоциаций по собственному выбору;
14. Предоставить инструкции своим сотрудникам о необходимости воздерживаться от дачи формальных и неформальных указаний профессиональным ассоциациям адвокатов и органам самоуправления адвокатуры по вопросам, отнесенным к ведению адвокатуры;
15. Предоставить инструкции своим сотрудникам о необходимости воздерживаться от присутствия на внутренних собраниях адвокатуры, если только они не будут приглашены напрямую.
16. Прекратить практику принятия документов (приказов, инструкций, писем, рекомендаций), которые должны находиться в исключительной компетенции саморегулируемых и самоуправляемых профессиональных ассоциаций адвокатов и как таковые могут приниматься исключительно адвокатскими ассоциациями.