

## **Российская Федерация: прокуратуре следует оставить попытки по ликвидации ведущей правозащитной группы «Мемориал»**

**Международная комиссия юристов (МКЮ) осуждает административный иск прокуратуры о ликвидации организации «Международный мемориал» и правозащитного центра «Мемориал», которые являются одними из старейших и наиболее авторитетных правозащитных групп в Российской Федерации.**

Исковое заявление в отношении «Мемориала» представляется голословным и произвольным; оно необоснованно посягает на свободу собраний и выражения мнений, а также право на защиту прав человека. По этим основаниям иск следует незамедлительно отозвать.

«Мемориал» является одной из наиболее авторитетных и пользующихся наибольшим доверием правозащитных организаций в России, смелым и решительным стражем прав человека, защищающим физических лиц, в том числе политических активистов, журналистов, правозащитников и многих других, от нарушения прав человека.

Попытка закрыть «Мемориал» на основании законодательства об НКО-«иностранных агентах» является еще одним наглядным подтверждением того, что положения данного законодательства создают простор для произвольного вмешательства в права человека и противоречат обязательствам Российской Федерации по международному праву.

МКЮ призывает российские власти внести изменения в Закон «Об НКО», направленные на отмену реестра «иностранных агентов», а также привести свое законодательство об НКО в соответствие с международным правом в области прав человека.

8 ноября 2021 года Генеральная прокуратура РФ обратилась в Верховный Суд РФ с иском о ликвидации «Международного Мемориала», а прокуратура города Москвы подала иск в Мосгорсуд с требованием о ликвидации правозащитного центра «Мемориал». На основании Закона «Об НКО» обе организации были отнесены российскими властями к категории «иностранных агентов». Судебные заседания по делам ПЦ «Мемориал» и «Международного Мемориала» назначены на 23 и 25 ноября соответственно.

В исковом заявлении к «Мемориалу» Генеральная прокуратура утверждает, что НКО систематически не соблюдает требования Закона об «НКО», с перечислением случаев назначения штрафов обеим организациям. При этом большинство из перечисленных дел относятся к одной и той же дате в ноябре 2019 года, а следовательно, не могут свидетельствовать о последовательной практике нарушений со стороны Мемориала.

Прокуратура заявляет о нарушении организацией статьи 6 Закона «О судебной системе» на том основании, что «Мемориал» не согласился с обстоятельствами, установленными судом. Статья 6 Закона предусматривает, что вступившие в законную силу постановления российских судов, «а также их законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и другие обращения являются обязательными для всех без исключения ... общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц». Однако при подобном отождествлении оспаривания выводов суда с несоблюдением вступивших в законную силу судебных решений, как это было сделано, справедливое и надлежащее отправление правосудия становится невозможным. Кроме того, данное утверждение не имеет отношения к рассматриваемому делу и не позволяет сделать вывод о нарушении национального законодательства. Несогласие с истолкованием закона со стороны суда или с установленными им фактами является неотъемлемой частью обжалования в рамках национальных и международных правовых систем. Обязательным признаком функционирования судебной системы является практика, при которой жалобы, выражающие подобное несогласие, нередко подаются сторонами процесса, в том числе прокуратурой. Выражение несогласия с решением суда также является проявлением свободы выражения мнения, которая гарантируется по международному праву в области прав человека, что является необходимым в интересах демократической дискуссии по вопросам, представляющим общественный интерес.

Утверждение Генпрокуратуры о том, что «Мемориал» оправдывает участие лиц в «международных террористических» и «экстремистских» организациях, является в равной степени произвольным и необоснованным. Тексты, предоставленные в качестве обоснования данных обвинений, в основном содержат изложение фактических обстоятельств уголовных дел, расследований и судебных процессов в отношении отдельных лиц, а также описание

предполагаемых нарушений прав человека. Однако задача правозащитников и их объединений в том и состоит, чтобы предоставлять такой анализ, в том числе в случае лиц, обвиняемых в участии в террористических и экстремистских организациях.

В исковом заявлении также говорится о нарушении «Мемориалом» международных договоров, однако данный довод не выдерживает никакой критики. Организации гражданского общества – это негосударственные субъекты, которые не связаны положениями международных договоров. Последние могут нарушаться только в том случае, если не выполняются ратифицировавшим их государством-участником.

Исковые заявления, предъявленные «Международному Мемориалу» и правозащитному центру «Мемориал», являются аналогичными и представляют собой синхронный ход, направленный против правозащитных НКО. Это свидетельствует об отсутствии объективных оснований и о согласованности решения, принятого в отношении организаций со скрытой целью, не связанной с законным регулированием деятельности НКО. Подобный маневр согласуется и с практикой [неправомерного использования законодательства об НКО](#) против организаций и лиц, работающих в сфере защиты прав человека, включая [недавнее внесение в реестр «иностранцев агентов»](#) адвоката [Ивана Павлова](#).

Таким образом, рассматриваемые исковые заявления свидетельствуют о произвольном посягательстве на свободу выражения мнений и свободу собраний в отношении «Мемориала» и его членов, которое не может быть оправдано как необходимое в демократическом обществе или соразмерное законной цели, как этого требует международное право в области прав человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах и Европейскую конвенцию о правах человека. При этом Российская Федерация является участником обоих договоров.

Добиваясь ликвидации «Мемориала», прокуратура пытается заглушить ведущий голос в защиту прав человека в России. Международное право в области прав человека защищает право на защиту прав человека. Декларация ООН о правозащитниках, принятая при поддержке всех государств, включая Российскую Федерацию, а также судебная практика Европейского суда по правам человека подтверждают, что общественные организации, включая НКО, играют важнейшую роль в поддержании дискуссии по вопросам общественной значимости в демократическом обществе, в том числе по вопросам государственной политики. Государства обязаны содействовать деятельности данных организаций и защищать ее, а не подрывать.

[В юридическом заключении 2014 г.](#) относительно положений Закона «Об НКО»-иностранцев агентах МКЮ указала следующее:

«[...] нечеткая формулировка положений закона создает предпосылки для непоследовательного и произвольного применения его судами. На основании вышеизложенного можно прийти к единственному выводу о том, что формулировка закона в действующей редакции противоречит общему принципу законности и международно-правовым обязательствам Российской Федерации по обеспечению того, чтобы любое потенциальное ограничение прав на свободу объединений или свободу выражения мнения либо вмешательство в указанные права было предписано законом».

В юридическом заключении также был сделан вывод, что Закон «Об НКО» предусматривает многочисленные и весьма существенные ограничения в отношении права на свободу собраний и выражения мнений, сформулирован недостаточно точно для соблюдения принципа законности, а особенности его применения на практике, широкая сфера действия и строгость санкций, которые могут быть назначены без необходимости и без соблюдения требований пропорциональности, ущемляют права на свободу собраний и выражения мнений.

## **Общие сведения**

[«Международный Мемориал»](#) является некоммерческой организацией, исследующей политические репрессии в СССР и современной России, которая добивается моральной и правовой реабилитации лиц, подвергшихся политическим репрессиям.

[Правозащитный центр «Мемориал»](#) является частью «Международного Мемориала»; он осуществляет мониторинг соблюдения прав человека, информирует общественность о нарушениях прав человека, в том числе в зонах конфликтов, осуществляет юридическое представительство, ведет правовые исследования в области прав человека, содействует реформе пенитенциарной системы и проводит иную правозащитную работу.