

**Последние отчеты Узбекистана перед договорными органами ООН:
Комитеты КЭСКП, КЛДЖ и КПР**

Неофициальный информационный документ о мероприятии

Июль 2023 года

Contents

I. ВВЕДЕНИЕ	3
II. СИСТЕМА ДОГОВОРНЫХ ОРГАНОВ ООН И УЗБЕКИСТАН.....	3
III. КЛЮЧЕВЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ, КОТОРЫМИ ПОДЕЛИЛИСЬ УЧАСТНИКИ ЭКСПЕРТНОЙ ДИСКУССИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РЕКОМЕНДАЦИЙ КЭСКО, КЛДЖ И КТР, АДРЕСОВАННЫХ УЗБЕКИСТАНУ	6
IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	8
Приложение 1.....	10
Приложение 2.....	18
Приложение 3.....	24

I. ВВЕДЕНИЕ

Данный информационный документ основан на двух экспертных дискуссиях, проведенных МКЮ в мае 2022 года и феврале 2023 года по вопросу выполнения рекомендаций договорных органов, полученных Узбекистаном.¹ Экспертные дискуссии были посвящены эффективному выполнению рекомендаций Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам (КЭКСП) и Комитета ООН по правам ребенка (КПР). Дискуссии велись вокруг выводов и рекомендаций, недавно опубликованных этими тремя основными органами ООН по правам человека, и определили дальнейшие шаги для Узбекистана.

Дискуссии послужили платформой для национальных и международных экспертов, членов договорных органов ООН, представителей гражданского общества, государственных органов и отдельных экспертов для обсуждения основных шагов, которые необходимо предпринять Узбекистану для эффективного выполнения рекомендаций. Мероприятия предоставили широкому кругу заинтересованных сторон принять участие в содержательном обсуждении последних Рекомендаций ООН с членами соответствующих договорных органов, участвовавших в их принятии.

Хотя данный документ основывается на обсуждениях, проведенных на февральском мероприятии,² представленные в нем мнения обобщены МКЮ и не обязательно отражают единогласное мнение всех участников. Следовательно, они не обязательно представляют взгляды или правовые позиции МКЮ, организаторов мероприятия или Европейского союза.

Три Приложения, представленные ниже, служат для краткого обзора работы и рекомендаций Комитетов КЭКСП, КЛДЖ и КПР, обобщая их самые последние выводы. Цель состоит в том, чтобы способствовать информированному обсуждению наиболее актуальных вопросов прав человека в Узбекистане и путей их решения. Это должно способствовать повышению осведомленности и стимулировать дальнейшие действия по реализации этих важнейших прав человека в Узбекистане.

II. СИСТЕМА ДОГОВОРНЫХ ОРГАНОВ ООН И УЗБЕКИСТАН

Договорные органы ООН занимают особое место среди универсальных правозащитных механизмов.³ Они состоят из независимых экспертов, которые следят за выполнением договоров ООН по правам

¹ Экспертные дискуссии проводились в рамках проекта EQUAL, который финансируется ЕС и реализуется МКЮ в сотрудничестве с Национальным движением «Юксалиш». Основной целью проекта EQUAL является содействие, путем поддержки гражданского общества, равной защите ЭСК прав для групп, особенно уязвимых к дискриминации в Узбекистане. Более подробную информацию о двух экспертных дискуссиях можно найти на сайтах: <https://www.icj.org/uzbekistan-expert-discussion-on-the-implementation-of-latest-un-treaty-bodies-recommendations/> и <https://www.icj.org/uzbekistan-experts-consider-strategies-to-improve-implementation-of-un-human-rights-treaties/>.

² Международная комиссия юристов, Узбекистан: международная экспертная дискуссия по мониторингу и координации выполнения договоров КПР, МПЭСКО и КЛДЖ. Это была третья экспертная дискуссия, проведенная в рамках проекта EQUAL, первая из которых была посвящена реализации Конвенции ООН о правах инвалидов, а вторая - роли гражданского общества в обзоре договорных органов ООН. Полная видеозапись мероприятия доступна по адресу: <https://drive.google.com/file/d/1X1trgORdl7wCfS-p81rHhzGXbcQZ9STa/view?usp=sharing>.

³ Справочная записка МКЮ: Обзор процесса представления периодических отчетов договорных органов ООН по правам человека, стр. 1, 2014 <https://www.icj.org/wp-content/uploads/2014/02/TreatyBodies-PeriodicReporting.pdf> accessed 19 May 2023

человека государствами-участниками.⁴ Существует десять договорных органов по правам человека⁵, в основном созданных в соответствии с положениями договора, за выполнением которого они следят.⁶

При присоединении к универсальному договору по правам человека соответствующий договорной орган просит государство-участника представить доклады о мерах, принятых для обеспечения реализации закрепленных в договоре прав и свобод.⁷ Наряду с докладами государств-участников договорные органы могут получать информацию о положении в области прав человека в стране из других источников, включая национальные правозащитные учреждения (НПЗУ), международные и национальные организации гражданского общества (ОГО), учреждения ООН, другие межправительственные организации, профессиональные группы и академические институты. Комитеты выделяют специальное время на пленарных заседаниях для получения материалов от ОГО.⁸ В свете всей имеющейся информации соответствующий договорный орган рассматривает доклад в присутствии делегации государства-участника.⁹ На основе этого конструктивного диалога Комитет публикует свои соображения и рекомендации, которые называются заключительными замечаниями.¹⁰

Договорные органы также выполняют другие основные функции и виды деятельности, включая рассмотрение индивидуальных сообщений: в рамках каждой Конвенции существует механизм индивидуальных жалоб (сообщений), предполагающий, что любое лицо может подать жалобу на государство-участника о нарушении договорных прав в Комитет, осуществляющий мониторинг договора,¹¹ а также разработку Общих комментариев о значении и применении договоров, в отношении которых они действуют.¹²

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (Комитет КЛДЖ) и Комитет против пыток (Комитет КПП)¹³ также могут инициировать расследования в отношении государств-участников, которые признали компетенцию соответствующего комитета в этом отношении. Эта процедура обычно

⁴ УВКПЧ: Работа с Программой ООН по правам человека, IV. HUMAN RIGHTS TREATY BODIES, A Handbook for Civil Society, стр. 31 <http://www.ohchr.org/civilsocietyhandbook/> accessed 23 May 2023

⁵ За одним исключением: Комитет по экономическим, социальным и культурным правам был учрежден Экономическим и Социальным Советом (ЭКОСОС) в соответствии с его резолюцией 1985/17. УВКПЧ: Система договоров ООН по правам человека, Информационный бюллетень № 30/Rev.1, 1 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/FactSheet30Rev1.pdf>, доступ 23 мая 2023 г.

⁶ Комитет по правам человека (КПЧ), учрежденный Международным пактом о гражданских и политических правах (МПГПП), Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКО), учрежденный Экономическим и социальным советом (ЭКОСОС) в соответствии с его резолюцией 1985/17, Комитет против пыток (КПП), учрежденный Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП), Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, учрежденный Факультативным протоколом к Конвенции против пыток (ФКПП), Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), учрежденный Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Комитет по правам ребенка (КПР), учрежденный Конвенцией о правах ребенка (КПР), Комитет по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД), учрежденный Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Комитет по трудящимся-мигрантам (КТМ), учрежденный Международной конвенцией о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Комитет по правам инвалидов (КПИ), учрежденный Международной конвенцией о правах инвалидов, и Комитет по насильственным исчезновениям (КНИ), учрежденный Международной конвенцией для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. См.: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/Home.aspx

⁷ Справочная записка МКЮ: Обзор процесса представления периодических отчетов договорных органов ООН по правам человека, стр. 1, 2014 <<https://www.icj.org/wp-content/uploads/2014/02/TreatyBodies-PeriodicReporting.pdf>> в доступе с 19 мая 2023 года

⁸ Чем занимаются договорные органы, < <https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/what-treaty-bodies-do>> в доступе с 19 мая 2023 года

⁹ Чем занимаются договорные органы, < <https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/what-treaty-bodies-do>> в доступе с 19 мая 2023 года

¹⁰ Чем занимаются договорные органы, < <https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/what-treaty-bodies-do>> в доступе с 19 мая 2023 года

¹¹ Индивидуальные сообщения <https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/individual-communications>, в доступе с 19 мая 2023 г.

¹² Справочная записка МКЮ: Обзор процесса представления периодических отчетов договорных органов ООН по правам человека, стр. 1, 2014 <<https://www.icj.org/wp-content/uploads/2014/02/TreatyBodies-PeriodicReporting.pdf>> в доступе с 19 мая 2023 года

¹³ Подробнее о расследованиях читайте на сайте: <https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/human-rights-bodies-complaints-procedures/inquiries> в доступе с 19 мая 2023 года

проводится, когда комитеты получают достоверную информацию, содержащую обоснованные признаки серьезных или систематических нарушений конвенций в государстве-участнике.¹⁴

На сегодняшний день Узбекистан присоединился к двум пактам¹⁵, пяти конвенциям и четырем факультативным протоколам (МПГПП, КЭСКО, КЛДЖ, КТР, КПИ и КЛРД). Из девяти механизмов индивидуальных сообщений Узбекистан принял только ФП по МПГПП.¹⁶ Кроме того, процедура расследования Комитета КТР стала применима к Узбекистану в 1995 году.¹⁷ Узбекистан также является участником процедуры межгосударственной коммуникации в рамках Конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.¹⁸ Процедура межгосударственной коммуникации позволяет государству подать жалобу в договорный орган о предполагаемых нарушениях договора, совершенных другим государством. Для применения этой процедуры оба государства должны быть участниками договора.¹⁹

Последний отчетный период для Узбекистана был в 2022 году: страна представила четыре государственных доклада и один отчет по последующему наблюдению.²⁰ КЭСКО, КЛДЖ и КТР представили свои Заключительные замечания, которые включали рекомендации о том, как эти договоры должны быть наилучшим образом реализованы и какие пробелы должны быть устранены в законодательстве и на практике для обеспечения эффективного выполнения договоров. МКЮ совместно с национальными и международными партнерами организовала экспертные дискуссии с целью сбора рекомендаций о том, как эффективно реализовать рекомендации, полученные Узбекистаном от договорных органов²¹. Ниже приводится краткое содержание озвученных ключевых предложений, обсуждавшихся на мероприятии.

¹⁴ Запросы, <https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/human-rights-bodies-complaints-procedures/inquiries> в доступе с 19 мая 2023 года

¹⁵ Даты присоединения Узбекистана: Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (28 сентября 1995 года), Международный пакт о гражданских и политических правах (28 сентября 1995 года), Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни (23 декабря 2008 года), Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (19 июля 1995 года), Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (28 сентября 1995 года), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (28 сентября 1995 года), Конвенция о правах ребенка (29 июня 1994 года), Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (23 декабря 2008 года), Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (23 декабря 2008 года), Конвенция о правах инвалидов (28 июня 2021 года). См. базу данных договорных органов ООН по ратификационному статусу Узбекистана по адресу https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?CountryID=189&Lang=EN в доступе с 19 мая

¹⁶ Статус ратификации для Узбекистана

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?CountryID=189&Lang=EN в доступе с 19 мая

¹⁷ Статус ратификации для Узбекистана

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?CountryID=189&Lang=EN в доступе с 19 мая

¹⁸ Статус ратификации для Узбекистана

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?CountryID=189&Lang=EN в доступе с 19 мая

¹⁹ Договорные органы <https://academy.ishr.ch/learn/treaty-bodies/inter-state-complaints> в доступе с 19 мая

²⁰ В 2022 году Узбекистан также представил один письменный доклад в Комитет по ликвидации расовой дискриминации, который будет рассмотрен Комитетом в дальнейшем, а также один последующий доклад в Центр гражданских и политических прав. См. на сайте: [uts/15/TreatyBodyExternal/TBSearch.aspx?Lang=En&CountryID=189](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/TBSearch.aspx?Lang=En&CountryID=189)

²¹ Экспертные дискуссии проводились в рамках проекта EQUAL, который финансируется ЕС и реализуется МКЮ в сотрудничестве с Национальным движением «Юксалиш». Основной целью проекта EQUAL является содействие, путем поддержки гражданского общества, равной защите ЭСК прав для групп, особенно уязвимых к дискриминации в Узбекистане. Более подробную информацию о двух экспертных дискуссиях можно найти на сайтах: <https://www.icj.org/uzbekistan-expert-discussion-on-the-implementation-of-latest-un-treaty-bodies-recommendations/> и <https://www.icj.org/uzbekistan-experts-consider-strategies-to-improve-implementation-of-un-human-rights-treaties/>.

III. КЛЮЧЕВЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ, КОТОРЫМИ ПОДЕЛИЛИСЬ УЧАСТНИКИ ЭКСПЕРТНОЙ ДИСКУССИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РЕКОМЕНДАЦИЙ КЭСКП, КЛДЖ И КПР, АДРЕСОВАННЫХ УЗБЕКИСТАНУ

В ходе экспертных обсуждений был предложен ряд глубоких рекомендаций по продвижению прав на ЭСК в Узбекистане. Эти предложения, поступившие от различных экспертов-участников, охватывали широкий спектр тематических сфер - от разработки национальных планов действий до повышения роли омбудсмена.

В данной главе эти рекомендации разделены на три категории: рекомендации, выполненные к моменту подготовки настоящего информационного документа, соответствующие общие рекомендации и рекомендации по конкретным договорам. Рекомендации подчеркивают важность постоянного мониторинга и взаимодействия с заинтересованными сторонами, обеспечения практической реализации принятых законов и установления конструктивного диалога между ОГО и государственными служащими. Данные рекомендации предлагают возможную «дорожную карту» для усилий Узбекистана по поддержанию и укреплению прав человека в соответствии с международными обязательствами страны. Их эффективная реализация не только выполнит обязательства страны по международному праву, но и будет способствовать созданию благоприятной среды для реализации ЭСК прав для всех в Узбекистане.

Рекомендации выполненные к моменту публикации данного информационного документа:

К моменту публикации данного информационного документа несколько общих рекомендаций уже были выполнены. Например, значительное внимание было уделено рекомендации по разработке национальных планов действий по выполнению рекомендаций договорных органов ООН. Это потребовало сотрудничества соответствующих государственных органов, национальных правозащитных учреждений, ОГО и международных партнеров. В результате Национальный центр по правам человека (НЦПЧ) разработал три последовательных национальных плана действий. Однако во время второй экспертной дискуссии было обращено внимание на то, что гражданское общество не участвовало ни в каких процессах, связанных с выполнением этих рекомендаций НЦПЧ.

Кроме того, было рекомендовано распространять рекомендации комитетов ООН с помощью информационных кампаний и переводить их на каракалпакский язык. Рекомендация также предусматривала установление конкретных сроков выполнения рекомендаций, выделение необходимого бюджета на их реализацию и определение национальных показателей для оценки прогресса. Региональное отделение Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) в Центральной Азии (РОЦА) успешно завершило процесс перевода к концу 2022 года.

Кроме того, к моменту публикации данного брифинга была выполнена рекомендация по криминализации сексуальных домогательств, ранее квалифицировавшихся правоохранительными органами как хулиганство. В 2022 году КЛДЖ выразил обеспокоенность высоким уровнем гендерного насилия в отношении женщин и призвал Узбекистан принять соответствующие меры. В апреле 2023 года Узбекистан принял Закон о защите детей и женщин от насилия, который криминализировал сексуальные домогательства и домашнее насилие и закрепил определение изнасилования, основывающееся на отсутствии согласия, а не на применении или угрозе применения силы.²²

Соответствующие общие рекомендации

Переходя к другим общим рекомендациям, эксперты подчеркнули необходимость постоянного мониторинга выполнения рекомендаций и представления последующего отчета о принятых мерах. Он также должен включать резюме проделанной работы по выполнению рекомендаций и обсуждений, проведенных с заинтересованными сторонами.

²² Подробнее на сайте:

https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/za_bytovoie_nasilie_ustanavlivaetsya_administrativnaya_i_ugolovnaya_otvetstvennost

Для того чтобы рекомендации действительно оказали влияние, необходимо, чтобы принятые законы отражали практическую реальность и соблюдались в последовательной и предсказуемой манере.²³

Кроме того, было предложено создать систему надзора ОГО за выполнением государством своих международных обязательств в области прав человека, включая развитие конструктивного диалога между ОГО и государственными органами и должностными лицами посредством проведения таких мероприятий, как семинары и встречи с общественностью.

Государственные органы должны проводить общественные слушания по вопросам выполнения обязательств в области прав человека, а чиновники должны проходить обучение международным стандартам в области прав человека у специалистов ОГО.

Рекомендации по конкретным договорам

Рекомендации по конкретным договорам были распределены по категориям: МПЭСКО, КЛДЖ и общие замечания по КТР.

Под эгидой МПЭСКО и КТР было рекомендовано упростить требования к регистрации неправительственных организаций (НПО). Право на объединение является краеугольным камнем активного участия гражданского общества в общественных делах. В настоящее время сложные регистрационные требования являются одним из основных препятствий, мешающих гражданскому обществу полноценно участвовать и вносить свой вклад. Упрощение этих процедур позволило бы устранить это препятствие и повысить роль гражданского общества в общественной жизни.

Роль Омбудсмана в Узбекистане была еще одним предметом внимания. Для того чтобы Омбудсмен мог эффективно и независимо выполнять свой мандат, включающий поощрение и защиту экономических, социальных и культурных прав, было рекомендовано выделить достаточные финансовые и людские ресурсы. Укрепление роли омбудсмана будет способствовать более глубокой реализации этих прав.

Еще одной важной рекомендацией в рамках МПЭСКО является законодательное закрепление права на забастовку. Это даст трудящимся важнейший инструмент для выражения своих проблем и защиты своих интересов, укрепляя демократическую ткань государства.

Жилищные права также оказались в центре внимания: было предложено организовать обучение судей и адвокатов, чтобы обеспечить правильное толкование правовых норм, касающихся жилья. Это поможет более эффективно защищать жилищные права граждан и предотвращать неправильное толкование закона, которое может привести к нарушениям.

Наконец, в рамках МПЭСКО содержится призыв к борьбе с коррупцией, поскольку она может привести к вынесению неправильных судебных решений и нарушению ЭСК прав, особенно в отношении жилищных прав. Меры по борьбе с коррупцией помогут создать справедливую и равноправную среду, которая будет уважать и защищать ЭСК права граждан.

Переходя к рекомендациям по КЛДЖ, первое предложение подчеркивает необходимость проведения тренингов для судей и работников судебной системы с целью искоренения гендерных предубеждений и устойчивых стереотипов в судебной системе. Этот шаг будет способствовать созданию более чувствительной к гендерным факторам системы правосудия, искореняя предубеждения, которые в противном случае могут повлиять на решения и судебные разбирательства, делая их предвзятыми в зависимости от пола и гендерной принадлежности сторон.

²³ И КЭСКО, и КЛДЖ неоднократно рекомендовали повышать осведомленность общественности о договорах и проводить программы по наращиванию потенциала для судей, прокуроров и адвокатов, чтобы они могли ссылаться на экономические, социальные и культурные права и применять их в национальных судах. См. КЭСКО: Замечание общего порядка № 9 (1998) о применении Пакта во внутреннем законодательстве. См. E/C.12/UZB/CO/3: Заключительные замечания по третьему периодическому докладу Узбекистана. Опубликовано 04 марта 2022 г. Доступно на: <https://www.ohchr.org/en/documents/concluding-observations/ec12uzbco3-concluding-observations-third-periodic-report>

Кроме того, было предложено активизировать усилия по повышению осведомленности женщин и девочек о том, как они могут защитить свои права. В частности, было отмечено, что судьи, рассматривающие семейные споры, связанные с насилием, зачастую не обладают необходимой квалификацией для эффективного применения процессов примирения. Поэтому повышение уровня образования в этой области может помочь защитить права женщин и девочек в таких ситуациях.

Ключевой рекомендацией КЛДЖ была реализация комплексных антидискриминационных мер, направленных на искоренение межсекторальных форм дискриминации. Это включает дискриминацию в отношении инвалидов и по признаку сексуальной ориентации. Такой комплексный подход к борьбе с дискриминацией обеспечит защиту прав всех людей, независимо от их обстоятельств или идентичности.

Последняя рекомендация КЛДЖ касалась пересмотра законодательства о судебных разбирательствах, связанных с браком, с особым упором на обязательный шестимесячный период рассмотрения дела для разводящихся сторон. Такой пересмотр поможет упорядочить бракоразводный процесс, обеспечив при этом соблюдение и защиту прав участников процесса.

Общие замечания по поводу КПР выявили несколько проблем. Во-первых, участники отметили проблему сроков. Реализация законодательных мер непосредственно перед отчетным периодом может затруднить оценку прогресса в поощрении и обеспечении участия в начальном, среднем и профессиональном образовании; расширении участия женщин в политической жизни и в принятии решений; а также защите уязвимых групп женщин от отчуждения и дискриминации.

Участники пришли к консенсусу о необходимости перехода Узбекистана от де-юре (в законодательстве) к де-факто (на практике) выполнению своих обязательств. Это означает преодоление разрыва между законодательством, обеспечивающим реализацию положений договоров, и их практическим применением.

В завершение участники подчеркнули необходимость подготовки отдельного подробного отчета для Комитета КЭСКП, в котором было бы указано, как Узбекистан выполняет рекомендации, имеющие особое значение. Среди них - активизация антикоррупционных инициатив, обеспечение защиты от всех форм дискриминации для гарантии равного доступа к экономическим, социальным и культурным правам, а также активизация усилий по сокращению числа молодых людей, не имеющих работы, образования или профессиональной подготовки.

Кроме того, было выражено некоторое беспокойство касательно рекомендаций комитетов КЭСКП и КЛДЖ, в частности, касающиеся статьи 113 (преднамеренное распространение заболеваний, передающихся половым путем, или ВИЧ-инфекции/СПИДа) и статьи 120 (содомия) Уголовного кодекса. Представители Генеральной прокуратуры сочли эти рекомендации непригодными для выполнения, что представляет собой потенциальную проблему для полной реализации положений договоров.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе дискуссий был затронут целый ряд важных вопросов, касающихся обязательств в области прав человека в Узбекистане. Они подчеркнули необходимость постоянного мониторинга этих рекомендаций и регулярного отчета о принятых мерах, подчеркнув необходимость того, чтобы практическое применение законов отражало законодательную реальность. Дискуссия еще больше укрепила идею о том, что конструктивный диалог между ОГО и государственными органами необходим для эффективного применения международных обязательств в области прав человека.

Несмотря на определенные успехи в достижении этих целей, о чем свидетельствует выполнение ряда общих рекомендаций, остаются проблемы, требующие решения. К ним относятся упрощение требований к регистрации НПО, усиление роли омбудсмена, законодательное закрепление права на забастовку, борьба с коррупцией, устранение гендерной предвзятости в судебной системе, реализация комплексных антидискриминационных мер и пересмотр законодательства, касающегося брака.

Важно отметить, что в дискуссии вокруг рекомендаций также подчеркивался переход от выполнения обязательств де-юре к выполнению де-факто. Этот важнейший переход является существенным

компонентом обеспечения того, чтобы положения договора не только присутствовали в законодательной базе, но и активно применялись и соблюдались в повседневной жизни граждан Узбекистана.

Таким образом, данный документ служит ценным источником информации для понимания текущих проблем в области прав человека в Узбекистане в соответствии с рекомендациями договорных органов ООН и глубоких дискуссий по их реализации. Хочется надеяться, что эти рассуждения будут стимулировать дальнейшие дискуссии и, что самое главное, действия по реализации этих важнейших прав человека в Узбекистане.

Приложение 1.

Комитет КЭСКО и права, защищаемые МПЭСКО

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКО), созданный в соответствии с резолюцией ЭКОСОС 1985/17 от 28 мая 1985 года²⁴, является органом из 18 независимых экспертов, который следит за выполнением МПЭСКО его государствами-участниками.²⁵ Все государства-участники обязаны каждые пять лет представлять Комитету доклады об осуществлении прав, предусмотренных МПЭСКО. Комитет рассматривает каждый доклад и выражает свою озабоченность и рекомендации государству-участнику в своих Заключительных замечаниях.²⁶ Помимо процедуры представления докладов, ФП к МПЭСКО, вступившая в силу 5 мая 2013 года, наделяет Комитет компетенцией получать и рассматривать сообщения от лиц, утверждающих, что их права, предусмотренные Пактом, были нарушены. Комитет также может проводить расследования в связи с серьезными или систематическими нарушениями любого из прав, изложенных в Пакте, и рассматривать межгосударственные жалобы.²⁷ Комитет публикует свои полномочные рекомендации по положениям Пакта, известные как Общие замечания.²⁸

Права, защищаемые МПЭСКО, включают право на труд и права на рабочем месте, в том числе право на получение справедливой заработной платы, безопасные условия труда, а также право создавать профсоюзы и вступать в них (статья 8).²⁹ МПЭСКО также гарантирует право на «справедливые и благоприятные условия труда», включая, в качестве примера, справедливое и равное вознаграждение, обеспечивающее «достойную жизнь» для работников и их семей. Статья 8 МПЭСКО предусматривает право «вступать в профсоюз по своему выбору» и право на забастовку.³⁰ Она также предусматривает право на создание профсоюзных федераций и обеспечивает независимость профсоюзов. КЭСКО подтвердил, что принудительный труд и рабство косвенно запрещены статьями 6-8 МПЭСКО.³¹

Среди других прав, защищаемых МПЭСКО, - право на образование, социальное обеспечение, защиту семьи, достаточный жизненный уровень (включая свободу от голода, доступ к чистой воде, адекватное жилье и защиту собственности), а также право на психическое и физическое здоровье.³²

²⁴ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, < <https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/cescr> > <<https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/cescr>> в доступе с 19 мая 2023 г.

²⁵ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, < <https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/cescr> > <<https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/cescr>> в доступе с 19 мая 2023 г.

²⁶ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, < <https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/cescr> > <<https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/cescr>> в доступе с 19 мая 2023 г.

²⁷ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, < <https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/cescr> > <<https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/cescr>> в доступе с 19 мая 2023 г.

²⁸ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, < <https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/cescr> > <<https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/cescr>> в доступе с 19 мая 2023 г.

²⁹ Статья 6 МПЭСКО защищает право на труд, который «свободно выбирается», чтобы иметь возможность «зарабатывать на жизнь». Право на труд - это не только право на получение работы, но и право на доступ к возможностям трудоустройства, а также право на справедливые и благоприятные условия труда. Подробнее см: Отчет МКЮ, «Доступ к экономическим и социальным правам в Узбекистане: Анализ отдельных законов и практик», март 2021 года, (далее «Отчет МКЮ»), стр.59 <<https://www.icj.org/wp-content/uploads/2021/05/Access-to-justice-for-ESC-ENG-002.pdf>> accessed 19 May 2023. См. также Экономические, социальные и культурные права, <<https://ijrcenter.org/thematic-research-guides/economic-social-and-cultural-rights-2>>. в доступе с 19 мая 2023 г.

³⁰ Отчет МКЮ, стр.59

³¹ Отчет МКЮ, стр.59

³² МПЭСКО, статьи 13, 14. См. также Экономические, социальные и культурные права, <<https://ijrcenter.org/thematic-research-guides/economic-social-and-cultural-rights-2>> в доступе с 19 мая 2023 г.

МПЭСКО посвящает две статьи праву на образование,³³ гарантируя наличие, доступность, приемлемость и адаптируемость образования во всех его формах и на всех уровнях.³⁴ При создании системы образования государство-участник должно отдавать приоритет наилучшим интересам учащихся.³⁵ Пункт 2 статьи 13 обязывает все государства-участники предоставлять бесплатное начальное образование на обязательной основе.³⁶ Государства-участники обязаны предпринять конкретные шаги для постепенного введения бесплатного образования на уровне среднего и высшего образования.³⁷ Иногда право на образование называют культурными правами.³⁸ Образование должно быть культурно приемлемым и учитывать культурные особенности учащихся.³⁹

Право на социальное обеспечение включает в себя право на доступ к пособиям в денежной или натуральной форме и их сохранение без дискриминации для обеспечения защиты, в частности, от (а) отсутствия трудового дохода, вызванного болезнью, инвалидностью, материнством, производственной травмой, безработицей, старостью или смертью члена семьи; (б) недоступности медицинского обслуживания; (в) недостаточной поддержки семьи, особенно детей и взрослых иждивенцев.⁴⁰ Право на социальное обеспечение включает в себя право не подвергаться произвольным и необоснованным ограничениям существующего социального обеспечения, будь то государственное или частное, а также право на равное пользование адекватной защитой от социальных рисков и непредвиденных обстоятельств.⁴¹

МПЭСКО не просто «дает право» семье на общую защиту и помощь, как МПГП, но требует от правительств приложить все «возможные» усилия, чтобы это право было реализовано юридически и фактически.⁴² Защита семьи включает в себя также право на достаточный жизненный уровень. МПЭСКО устанавливает обязанность государств-участников предоставлять «самую широкую возможную защиту и помощь семье», «и что право на достаточный жизненный уровень распространяется не только на отдельных лиц, но и на их семьи».⁴³ Согласно статье 11 МПЭСКО, каждый человек имеет право на «достаточный жизненный уровень для себя и своей семьи». Право на

³³ Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКО), Замечание общего порядка № 13: Право на образование (ст. 13 Пакта), 8 декабря 1999, E/C.12/1999/10, пункт 2, <<https://www.refworld.org/docid/4538838c22.html>> в доступе с 19 мая 2023 г.

³⁴ Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКО), Замечание общего порядка № 13: Право на образование (ст. 13 Пакта), 8 декабря 1999 г., E/C.12/1999/10, пункт 6, <<https://www.refworld.org/docid/4538838c22.html>> в доступе с 19 мая 2023 г.

³⁵ Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКО), Замечание общего порядка № 13: Право на образование (ст. 13 Пакта), 8 декабря 1999 г., E/C.12/1999/10, пункт 7, <<https://www.refworld.org/docid/4538838c22.html>> accessed 19 May 2023

³⁶ Генеральная Ассамблея ООН, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, 16 декабря 1966 года, пункт 2, статья 13, Организация Объединенных Наций, Серия договоров, том 993, стр. 3, <<https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/international-covenant-economic-social-and-cultural-rights>> в доступе с 19 мая 2023 г.

³⁷ Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКО), Замечание общего порядка № 13: Право на образование (ст. 13 Пакта), 8 декабря 1999 г., E/C.12/1999/10, п. 14, <<https://www.refworld.org/docid/4538838c22.html>> accessed 19 May 2023

³⁸ Право на образование - один из важнейших принципов для того, чтобы стать школой, соблюдающей права человека, <<https://www.unicef.org.uk/rights-respecting-schools/the-rrsa/the-right-to-education/>> в доступе с 19 мая 2023 г.

³⁹ Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКО), Замечание общего порядка № 13: Право на образование (ст. 13 Пакта), 8 декабря 1999 г., E/C.12/1999/10, пункт 8, <<https://www.refworld.org/docid/4538838c22.html>> в доступе с 19 мая 2023 г.

⁴⁰ Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКО), Замечание общего порядка № 19: Право на социальное обеспечение (ст. 9 Пакта), 4 февраля 2008 г., E/C.12/GC/19, пункт 2, <<https://www.refworld.org/docid/47b17b5b39c.html>> в доступе с 19 мая 2023 г.

⁴¹ Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКО), Замечание общего порядка № 19: Право на социальное обеспечение (ст. 9 Пакта), 4 февраля 2008 г., E/C.12/GC/19, пункт 9, <<https://www.refworld.org/docid/47b17b5b39c.html>> в доступе с 19 мая 2023 г.

⁴² Центр семьи и прав человека (С-Фам), Семья и права человека, Представление в УВКПЧ, стр. 1, <<https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/HRBodies/HRCouncil/ProtectionFamily/CivilSociety/CenterFamilyHumanRights.pdf>> в доступе с 28 октября 2022 г.

⁴³ Генеральная Ассамблея ООН, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, 16 декабря 1966 г., статьи 10 и 11, Организация Объединенных Наций, Серия договоров, том 993, стр. 3, <<https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/international-covenant-economic-social-and-cultural-rights>> в доступе с 19 мая 2023 г.

достаточный жизненный уровень включает в себя предоставление достаточного жилья, пищи, воды и постоянное улучшение условий жизни.⁴⁴

МПЭСКП гарантирует право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.⁴⁵

Государства-участники МПЭСКП обязуются обеспечивать право каждого человека на участие в культурной жизни, право пользоваться плодами научного прогресса и их практического применения, право каждого пользоваться защитой моральных и материальных интересов, возникающих в связи с любыми научными, литературными или художественными произведениями, автором которых он является, и право на свободу, необходимую для научных исследований и творческой деятельности.⁴⁶

Последние опасения и рекомендации КЭСКП

В своих последних Заключительных замечаниях по 2022 году КЭСКП⁴⁷ приветствовал законодательные, институциональные и политические меры, принятые страной для улучшения реализации прав на ЭСК, в частности, отметив принятие Закона «О противодействии коррупции»⁴⁸ и создание Агентства по борьбе с коррупцией.⁴⁹

Переходя к основным предметам опасений и рекомендациям, Комитет отметил, что на положения Пакта редко ссылаются в судах, и рекомендовал государству-участнику повысить осведомленность общественности о Пакте и организовать программы по наращиванию потенциала для судей, прокуроров и адвокатов, чтобы они могли ссылаться на экономические, социальные и культурные права и применять их во внутренних судах.⁵⁰

Комитет также выразил обеспокоенность по поводу независимости судебной власти, отметив вмешательство исполнительной и законодательной ветвей власти в отбор судей Конституционного и Верховного судов и в назначение судей. Было рекомендовано укрепить мандат Высшего судебного совета и активизировать усилия по предотвращению вмешательства в процесс отбора и назначения судей.⁵¹

Что касается национального правозащитного учреждения (НПЗУ), то Комитет отметил отсутствие прозрачного процесса отбора и назначения Омбудсмана и недостаточный уровень ресурсов, что негативно сказывается на функционировании последнего. Комитет обратил внимание государства-

⁴⁴ Генеральная Ассамблея ООН, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, 16 декабря 1966 года, статья 11, п. 1, Организация Объединенных Наций, Серия договоров, том 993, стр. 3, <<https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/international-covenant-economic-social-and-cultural-rights>> в доступе с 19 мая 2023 г.

⁴⁵ Генеральная Ассамблея ООН, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, 16 декабря 1966 года, статья 12, п. 1, Организация Объединенных Наций, Серия договоров, том 993, стр. 3, <<https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/international-covenant-economic-social-and-cultural-rights>> в доступе с 19 мая 2023 г.

⁴⁶ Генеральная Ассамблея ООН, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, 16 декабря 1966 года, статья 15, Организация Объединенных Наций, Серия договоров, том 993, стр. 3, <<https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/international-covenant-economic-social-and-cultural-rights>> в доступе с 19 мая 2023 г.

⁴⁷ Комитет рассмотрел третий периодический доклад Узбекистана на своих 13, 15 и 17-м заседаниях, состоявшихся 22, 23 и 24 февраля 2022 года, и принял настоящие заключительные замечания на своем 30-м заседании, состоявшемся 4 марта 2022 года.

⁴⁸ См. ЗРУ-№419 от 3 января 2017 г.

⁴⁹ Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКП), Заключительные замечания по третьему периодическому докладу Узбекистана, E/C.12/UZB/CO/3, пункт 3, март 2022 г., <https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=E%2fC.12%2fUZB%2fCO%2f3&Lang=en> в доступе с 17 июня 2022 г. (далее - КЭСКП, пункт 3)

⁵⁰ См. КЭСКП, п. 4, 5. См. также КЭСКП: Замечание общего порядка № 9: Применение Пакта во внутреннем законодательстве, 3 декабря 1998 года, E/C.12/1998/24, доступно по адресу: <https://www.refworld.org/docid/47a7079d6.html> [в доступе с 17 июня 2022 г.].

⁵¹ См. КЭСКП, п. 6, 7. См. также рекомендации Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов в его докладе о поездке в Узбекистан (A/HRC/44/47/Add.1).

участника на Парижские принципы, отметив, что полное соблюдение принципов позволит эффективно и независимо выполнять мандат, включая поощрение и защиту ЭСК прав.⁵²

Комитет по-прежнему обеспокоен административной и процедурной нагрузкой при регистрации новых организаций гражданского общества, невозможностью их свободной деятельности из-за ограничений, а также низким числом новых зарегистрированных организаций, несмотря на недавние реформы.⁵³ Комитет рекомендовал ускорить процесс консультаций по принятию законопроекта о неправительственных некоммерческих организациях при эффективном и значимом участии организаций гражданского общества и создать условия для эффективной процедуры регистрации неправительственных организаций, занимающихся поощрением и защитой экономических, социальных и культурных прав.⁵⁴

Среди прочих проблем Комитет отметил сохраняющуюся распространенность коррупции и отсутствие информации о наличии безопасных и доступных каналов для сообщения о коррупции.⁵⁵ В этой связи Комитет рекомендовал: а) обеспечить эффективное применение Закона «О противодействии коррупции»⁵⁶ и усилить роль Агентства по борьбе с коррупцией, в том числе путем выделения достаточных финансовых и людских ресурсов, обеспечения его независимости и расширения его инспекционной и контрольной роли; б) разработать и принять всеобъемлющую и долгосрочную стратегию борьбы с коррупцией, в том числе на местном уровне; в) создать безопасные и доступные каналы для сообщения о коррупции, отметив при этом, что активисты по борьбе с коррупцией, информаторы и свидетели должны быть защищены.

Поскольку доля валового внутреннего продукта, выделяемая Узбекистаном на государственные расходы, остается низкой, Комитет рекомендовал повысить уровень социальных расходов как на национальном, так и на местном уровнях, уделяя особое внимание обездоленным и маргинализированным лицам и группам, а также провести оценку воздействия макроэкономической и бюджетной политики на права человека с целью максимального использования имеющихся ресурсов для достижения полной реализации экономических, социальных и культурных прав.⁵⁷

Комитет отметил, что в связи с дискриминационными положениями в законодательной базе, включая криминализацию сексуальных отношений между взрослыми мужчинами по обоюдному согласию, в соответствии со статьей 120 Уголовного кодекса.⁵⁸ В этой связи Комитет рекомендовал ускорить принятие законопроекта «О равенстве и недопущении дискриминации», отменить статью 120 Уголовного кодекса, пересмотреть законодательную базу с целью устранения дискриминационных положений в отношении лиц с ВИЧ/СПИДом и создать механизмы возмещения ущерба, включая эффективные административные и судебные средства правовой защиты. Комитет также отметил важность проведения информационно-просветительских кампаний среди населения, медицинских работников, сотрудников правоохранительных органов и других государственных служащих с целью искоренения негативных стереотипов и стигмы в отношении представителей маргинализированных групп, таких как лица, живущие с ВИЧ, и лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы.⁵⁹

Что касается прав беженцев и просителей убежища, то Комитет отметил отсутствие всеобъемлющей правовой и политической базы для беженцев и просителей убежища, препятствующей их доступу к экономическим и социальным правам. Комитет рекомендовал создать национальные правовые и политические рамки в соответствии с международными стандартами для беженцев и просителей убежища и обеспечить их доступ к занятости, социальной помощи, образованию и медицинским услугам. Он также рекомендовал Узбекистану присоединиться к Конвенции о статусе беженцев 1951

⁵² См. КЭСКП, пункт 8, 9

⁵³ См. КЭСКП, пункт 10

⁵⁴ См. КЭСКП, пункт 11. См. также КЭСКП: заявление о правозащитниках и экономических, социальных и культурных правах <http://undocs.org/en/E/C.12/2016/2>

⁵⁵ См. КЭСКП, пункт 12

⁵⁶ См. КЭСКП, пункт 13. См. также № LRU-419 от 3 января 2017 года, доступный по адресу: <https://lex.uz/docs/4056495>.

⁵⁷ См. КЭСКП, пункт 18,19

⁵⁸ См. КЭСКП, пункт 20

⁵⁹ См. КЭСКП, пункт 21. См. также КЭСКП: Замечание общего порядка № 20 (2009) о недискриминации в области экономических, социальных и культурных прав.

года и Протоколу о статусе беженцев 1967 года, Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года.⁶⁰

Комитет поделился озабоченностью по поводу барьеров, с которыми сталкиваются лица с инвалидностью при доступе к правам на ЭСК, из-за отсутствия эффективного применения разумных приспособлений, особенно в школах, университетах и медицинских учреждениях.⁶¹ Он рекомендовал обеспечить инклюзивное образование, доступ к занятости, медицинскому обслуживанию и социальным услугам путем улучшения физической доступности школ и университетов, предоставления адекватного транспорта, оснащения учебных заведений адаптированными учебными материалами и обеспечения надлежащей подготовки учителей и воспитателей.⁶²

Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о том, что женщины зарабатывают меньше мужчин на рынке труда и сконцентрированы в неформальном секторе, низким уровнем охвата женщин и девочек высшим и средним образованием и низкой представленностью женщин на руководящих должностях.⁶³ Он рекомендовал: а) создать механизмы для обеспечения эффективной реализации законодательной и политической базы в области гендерного равенства и гарантировать полный доступ женщин и девочек к экономическим, социальным и культурным правам; б) принять меры по ликвидации гендерных стереотипов и решить проблему низкого уровня охвата женщин средним и высшим образованием, в том числе путем проведения информационно-просветительских кампаний среди населения, в частности с целью содействия участию женщин и девочек в экономической деятельности, с) активизировать усилия по сокращению гендерного разрыва в оплате труда и обеспечить обучение и наращивание потенциала женщин в нетрадиционных областях занятости и в сферах, которые предоставят им равные возможности для карьерного роста, и d) укрепить систему квот и принять меры для решения проблемы низкого охвата женщин на руководящих должностях, особенно на местном уровне.⁶⁴

Положительно оценивая сокращение в Узбекистане масштабов принудительного труда, особенно детского, Комитет разделяет свою озабоченность сообщениями о том, что принудительный труд все еще существует в сезон сбора хлопка.⁶⁵ Он рекомендовал укрепить Государственную инспекцию труда для обеспечения надлежащего расследования и судебного преследования таких случаев и обеспечения полного возмещения ущерба жертвам.⁶⁶

Касательно того, что минимальная заработная плата остается недостаточной для обеспечения достойной жизни работников и их семей, Комитет рекомендовал обеспечить участие социальных партнеров в ежегодном периодическом пересмотре минимальной заработной платы и индексировать ее в соответствии с прожиточным минимумом⁶⁷. Он также рекомендует создать механизмы обеспечения выплаты минимальной заработной платы, особенно в неформальном секторе, и обеспечить безопасные и доступные каналы подачи жалоб, а также укрепить Государственную инспекцию труда для обеспечения соблюдения минимальной заработной платы и проведения инспекций в неформальном секторе экономики.⁶⁸

Комитет также рекомендовал активизировать усилия по сокращению числа молодых людей, не имеющих работы, образования или профессиональной подготовки, в том числе путем расширения возможностей технического и профессионального обучения с учетом потребностей рынка труда с особым упором на женщин.⁶⁹

⁶⁰ См. КЭСКП, пункт 22, 23

⁶¹ См. КЭСКП, пункт 24

⁶² См. КЭСКП, пункт 25

⁶³ См. КЭСКП, пункт 26

⁶⁴ См. КЭСКП, пункт 27

⁶⁵ См. КЭСКП, пункт 28

⁶⁶ См. КЭСКП, пункт 29

⁶⁷ См. КЭСКП, пункт 30

⁶⁸ См. КЭСКП, пункт 31. См. также КЭСКП: Замечание общего порядка № 23 (2016) о праве на справедливые и благоприятные условия труда.

⁶⁹ См. КЭСКП, пункт 32, 33

Комитет рекомендует отменить требование о получении предварительного разрешения Министерства юстиции, а также другие препятствия для регистрации профсоюзов, что препятствовало увеличению числа зарегистрированных профсоюзов с 2016 года.⁷⁰ Отмечая низкий уровень участия работников государственного и частного секторов в профсоюзах, он рекомендует ускорить принятие законопроекта «О митингах, собраниях и демонстрациях» при эффективном и значимом участии профсоюзов и соответствующих заинтересованных сторон, который будет гарантировать что профсоюзы смогут осуществлять свои права и деятельность свободно и без необоснованных ограничений и запугивания.⁷¹

Комитет, будучи обеспокоен отсутствием нормативной базы по праву на забастовку, рекомендовал ускорить принятие поправок к Трудовому кодексу и обеспечить введение права на забастовку в соответствии с международными стандартами.⁷²

Комитет выразил обеспокоенность по поводу отсутствия координации между государственными органами в отношении различных мер социальной защиты, а также недостаточного уровня социальных пособий и их недоступности для всех соответствующих групп населения.⁷³ Рекомендовано эффективно внедрить Национальную стратегию социальной защиты, в том числе путем создания четкого координационного и административного механизма, с целью охвата всех слоев населения, особенно занятых в неформальном секторе, и ускорить развертывание системы обязательного медицинского страхования.⁷⁴ Он также рекомендовал обеспечить надлежащий уровень пособий по социальной защите для лиц с инвалидностью, пожилых людей, рома/люди, беженцев и просителей убежища, а также проводить периодические перерасчеты социальных пособий.⁷⁵

Комитет отметил недостаточный уровень поддержки детей на базе семьи и альтернативного ухода, особенно детей, принадлежащих к обездоленным и маргинализированным группам, а также отсутствие систематического сбора данных о положении детей, принадлежащих к обездоленным и маргинализированным группам.⁷⁶

Комитет рекомендовал а) ускорить принятие законопроекта о бытовом насилии для криминализации всех форм бытового насилия, включая изнасилование в браке, и обеспечить его эффективное осуществление с целью защиты всех жертв, б) ускорить принятие законопроекта о социальной защите сирот и детей, лишенных родительской опеки, и активизировать усилия по укреплению семейной и альтернативной поддержки детей, особенно детей-инвалидов, обеспечивая при этом эффективное осуществление своей политики деинституционализации; с) обеспечить систематический сбор статистических данных о детях, принадлежащих к обездоленным и маргинализированным группам.

К моменту публикации этой статьи был принят Закон о предотвращении насилия в отношении женщин и детей.⁷⁷

Что касается принудительных выселений, остающихся острой проблемой на протяжении последних лет, то Комитет выразил сожаление по поводу сообщений об экспроприации собственности, сносе домов и принудительном выселении в свете проектов городского развития.⁷⁸ Он также выразил обеспокоенность сообщениями о несоблюдении национальной законодательной базы по лишению

⁷⁰ См. КЭСКП, пункт 34

⁷¹ См. КЭСКП, пункт 35. См. также КЭСКП: Замечание общего порядка № 18 (2005) о праве на труд и совместное заявление с Комитетом по правам человека о свободе объединений, включая право на создание профсоюзов и вступление в них, принятое в 2019 году.

⁷² См. КЭСКП, пункт 36, 37. См. также ст. 8. 7 E/C.12/66/5-CCPR/C/127/4. E/C.12/UZB/CO/3 7 37.

⁷³ См. КЭСКП, пункт 38

⁷⁴ См. КЭСКП, пункт 39

⁷⁵ См. КЭСКП, пункт 39. См. также КЭСКП: Замечание общего порядка № 19 (2007) о праве на социальное обеспечение, а также заявление, принятое в 2015 году, под названием «Этажи социальной защиты: важнейший элемент права на социальное обеспечение и Целей устойчивого развития».

⁷⁶ См. КЭСКП, пункт 40

⁷⁷ В апреле 2023 года в Узбекистане был принят Закон о предотвращении насилия в отношении женщин и детей, который криминализировал сексуальные домогательства и домашнее насилие и обеспечил, чтобы определение изнасилования основывалось на отсутствии согласия, а не на применении или угрозе применения силы.

⁷⁸ См. КЭСКП, пункт 42

собственности, особенно в связи с отсутствием предварительных консультаций с пострадавшими жителями и отсутствием или недостаточностью компенсации и альтернативного жилья.⁷⁹ Комитет рекомендовал обеспечить, чтобы выселения проводились только в качестве крайней меры, в соответствии с законом и положениями международных пактов о правах человека, обеспечить проведение подлинных консультаций, адекватное и разумное уведомление, наличие альтернативного жилья в разумные сроки, а также предоставление средств правовой защиты.⁸⁰ Также рекомендуется обеспечить наличие и доступность недорогой юридической помощи для пострадавших жителей и предотвратить бездомность в случаях выселения, обеспечив наличие адекватного альтернативного жилья.⁸¹

Комитет также обеспокоен сообщениями о сносе домов и объектов в кварталах, расположенных вблизи объектов всемирного культурного наследия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), в связи с осуществлением градостроительных проектов и рекомендует обеспечить, чтобы управление и развитие объектов всемирного культурного наследия соответствовало передовой практике, рекомендованной Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Международным советом по охране памятников и исторических мест, в том числе путем обеспечения всестороннего участия местных общин с целью обеспечения их благополучия и полной гарантии осуществления их культурных прав.⁸²

В связи с недостаточным количеством социального жилья, особенно для представителей обездоленных и маргинализированных групп, Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по предоставлению доступного и социального жилья.⁸³

Отмечая отсутствие всеобъемлющей законодательной базы по праву на питание и будучи обеспокоенным отсутствием продовольственной безопасности и состоянием питания населения, Комитет рекомендовал принять всеобъемлющую законодательную базу, чтобы гарантировать право на достаточное питание и активизировать усилия по борьбе с голодом и хроническим недоеданием, особенно для обездоленных групп населения.⁸⁴

Ссылаясь на сообщения о ненадлежащем качестве услуг, предоставляемых в секторе здравоохранения, Комитет призвал укреплять и развивать систему здравоохранения, в том числе путем выделения достаточных людских и финансовых ресурсов и принятия мер по борьбе с коррупцией, для обеспечения наличия и доступности качественных медицинских услуг, в частности в сельских и отдаленных районах и для лиц, принадлежащих к маргинализированным группам.⁸⁵ Комитет отметил неадекватный уровень психиатрических услуг, обусловленный недостаточным количеством учреждений и профессиональных врачей-психиатров, а также высокий уровень самоубийств и членовредительства среди населения.⁸⁶ Он рекомендовал повысить наличие и доступность качественных услуг в области психического здоровья на всей территории Узбекистана, устранить коренные причины высокой распространенности самоубийств и предоставить отдельным лицам и группам, подверженным риску самоубийства, эффективные профилактические программы и услуги по поддержке.⁸⁷

Репрессивные законы и политика в отношении употребления наркотиков, как утверждается, препятствуют доступу наркопотребителей к занятости и не позволяют им получить доступ к необходимому лечению или программам снижения вреда из-за страха криминализации.⁸⁸ Комитет

⁷⁹ См. КЭСКП, пункт 43

⁸⁰ См. КЭСКП, пункт 45

⁸¹ См. КЭСКП, пункт 45. См. также КЭСКП: Замечание общего порядка № 7 (1997) о принудительных выселениях

⁸² См. КЭСКП, пункт 44

⁸³ См. КЭСКП, пункт 45. См. также КЭСКП: Замечание общего порядка № 4 (1991) о праве на адекватное жилище,

⁸⁴ См. КЭСКП, пункт 46, 47. См. также КЭСКП: Замечание общего порядка № 12 (1999) о праве на достаточное питание, а также Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, принятые Советом Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций в 2004 году.

⁸⁵ См. КЭСКП, пункт 48, 49

⁸⁶ См. КЭСКП, пункт 50

⁸⁷ См. КЭСКП, пункт 51

⁸⁸ См. КЭСКП, пункт 52

выразил сожаление по поводу недоступности опиоидной заместительной терапии в Узбекистане.⁸⁹ Комитет рекомендует отменить обязательную регистрацию потребителей наркотиков и рассмотреть возможность декриминализации хранения наркотиков для личного потребления.⁹⁰ Он также рекомендует разработать политику по профилактике злоупотребления наркотиками, усилить программы снижения вреда, обеспечить соответствующее медицинское обслуживание, услуги психологической поддержки и реабилитацию наркопотребителей, в том числе путем возобновления опиоидной заместительной терапии.⁹¹ Необходимо бороться с социальной стигмой в отношении потребителей наркотиков путем обучения сотрудников правоохранительных органов и медицинских работников и повышения осведомленности общественности, особенно о праве потребителей наркотиков на здоровье.⁹²

Что касается права на образование, то Комитет рекомендует обеспечить всеобщий доступ к качественному образованию на всех уровнях, в том числе путем: а) усиления мер по повышению качества образования путем выделения достаточных ресурсов сектору образования, увеличения числа квалифицированных учителей и повышения качества учебных материалов; б) улучшения образовательной инфраструктуры для обеспечения доступа лиц с инвалидностью во все школы и университеты и обеспечения инклюзивного образования; в) принятия эффективных мер по улучшению доступа к образованию для детей рома/люли и их удержания в системе образования, а также повышения уровня окончания ими средней школы.⁹³

Комитет отмечает ограниченный доступ к Интернету, особенно для маргинализированных и обездоленных групп населения, что препятствует их доступу к ЭСКО правам, особенно в связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19).⁹⁴ Было рекомендовано обеспечить доступное и недорогое предоставление Интернета, особенно для маргинализированных и обездоленных групп населения.⁹⁵

В финальной части Заключительных замечаний Комитет призывает Узбекистан присоединиться к Факультативному протоколу к МПЭСКО, рассмотреть возможность ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.⁹⁶

⁸⁹ См. КЭСКО, пункт 52

⁹⁰ См. КЭСКО, пункт 53

⁹¹ См. КЭСКО, пункт 53

⁹² См. КЭСКО, пункт 53

⁹³ См. КЭСКО, пункт 54, 55

⁹⁴ См. КЭСКО, пункт 58

⁹⁵ См. КЭСКО, пункт 59. См. также КЭСКО: Замечание общего порядка № 25 (2020) о науке и экономических, социальных и культурных правах.

⁹⁶ См. КЭСКО, пункт 61

Приложение 2.

Комитет КЛДЖ и права, защищаемые Конвенцией КЛДЖ

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) - это орган, состоящий из 23 независимых экспертов, которые следят за выполнением Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятой Организацией Объединенных Наций в 1979 году.⁹⁷ Каждые четыре года государства-участники должны представлять Комитету отчеты о том, как реализуются права, закрепленные в Конвенции. На своих открытых сессиях Комитет рассматривает доклад каждого государства-участника и в своих Заключительных замечаниях выражает обеспокоенность и дает рекомендации государству-участнику.⁹⁸ В соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции Комитет уполномочен получать сообщения от отдельных лиц или групп лиц, представляющих Комитету жалобы на нарушения прав, защищаемых Конвенцией, и инициировать расследования ситуаций, связанных с серьезными или систематическими нарушениями прав человека женщин. Эти процедуры являются факультативными и доступны только в том случае, если соответствующее государство их приняло.⁹⁹ Комитет также проводит дни общей дискуссии и формулирует общие рекомендации. Это предложения и разъяснения, адресованные государствам и касающиеся статей или тем конвенций.¹⁰⁰

В частности, статья 5 обязывает государства-участников «принимать все соответствующие меры для изменения социальных и культурных моделей поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков, обычаев и всех других видов практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или на стереотипных ролях мужчин и женщин».

Государства-участники также соглашаются принимать соответствующие меры против всех форм торговли женщинами и эксплуатации женщин.¹⁰¹ Конвенция закладывает основу для реализации равенства между женщинами и мужчинами путем обеспечения равного доступа женщин к политической и общественной жизни и равных возможностей в ней, включая право голосовать и быть избранным, а также в области образования, здравоохранения и занятости. Статья 9 Конвенции подтверждает права женщин на приобретение, изменение или сохранение своего гражданства и гражданства своих детей.¹⁰²

Конвенция КЛДЖ - единственный договор о правах человека, в котором закреплены репродуктивные права женщин.¹⁰³ Женщины имеют право на получение бесплатных медицинских услуг, необходимых для безопасного материнства.¹⁰⁴ В соответствии со статьей 16 государства-участники гарантируют

⁹⁷ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, <<https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/cedaw/introduction-committee>> в доступе с 19 мая 2023 г.

⁹⁸ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, <<https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/cedaw/introduction-committee>> в доступе с 19 мая 2023 г.

⁹⁹ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, <<https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/cedaw/introduction-committee>> в доступе с 19 мая 2023 г.

¹⁰⁰ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, <<https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/cedaw/introduction-committee>> в доступе с 19 мая 2023 г.

¹⁰¹ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) <<https://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/>> в доступе с 19 мая 2023 г.

¹⁰² Генеральная Ассамблея ООН, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 18 декабря 1979 года, Организация Объединенных Наций, Серия договоров, том 1249, стр. 13, статья 9, <<https://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/cedaw.htm>> в доступе с 19 мая 2023 г.

¹⁰³ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) <<https://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/>> в доступе с 19 мая 2023 г.

¹⁰⁴ Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Общая рекомендация КЛДЖ № 24: Статья 12 Конвенции (Женщины и здоровье), 1999 г., A/54/38/Rev.1, гл. I, пункт 27, <<https://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/recommendations/recomm.htm#recom1>> в доступе с 19 мая 2023 г.

ликвидацию дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений.¹⁰⁵

Что касается равенства в экономической и социальной жизни, то Конвенция гарантирует равные права в следующих областях: семейные пособия, банковские займы, ипотечные кредиты и другие формы финансового кредитования; участие в рекреационных мероприятиях, спорте и всех аспектах культурной жизни.¹⁰⁶ Государства-участники обязуются улучшать экономическое положение сельских женщин, включая условия их жизни, занятость и образование.¹⁰⁷ В соответствии со статьей 15 все женщины и мужчины равны перед законом.

Обзор проблем и рекомендаций, высказанных КЛДЖ

В своих последних Заключительных замечаниях КЛДЖ¹⁰⁸ высоко оценил проведение Узбекистаном законодательных реформ¹⁰⁹ и совершенствование институциональной и политической базы, направленной на ускорение ликвидации дискриминации в отношении женщин и обеспечение гендерного равенства.¹¹⁰

Как и КЭСКП, Комитет КЛДЖ с обеспокоенностью отметил, что Конвенция не применялась напрямую и не использовалась в судебных разбирательствах, несмотря на существующие положения, обеспечивающие приоритет международных договоров над национальным законодательством, и соответствующее укрепление потенциала судей и адвокатов, поэтому вновь рекомендовал усилить работу по укреплению потенциала сотрудников судебной системы и юристов в области применения Конвенции на национальном уровне.¹¹¹

Комитет также обратил внимание на определение дискриминации в Законе о гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин (2019), отметив, что оно не охватывает пересекающиеся формы дискриминации.¹¹² Он также отмечает, что оговорка к статье 12 недавно ратифицированной Узбекистаном Конвенции о правах инвалидов сохраняет практику замещающего принятия решений,

¹⁰⁵ Генеральная Ассамблея ООН, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 18 декабря 1979 года, Организация Объединенных Наций, Серия договоров, том 1249, стр. 13, статья 16, пункт 1, < <https://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/cedaw.htm> > в доступе с 19 мая 2023 г

¹⁰⁶ Генеральная Ассамблея ООН, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 18 декабря 1979 года, Организация Объединенных Наций, Серия договоров, том 1249, стр. 13, статья 13, < <https://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/cedaw.htm> > в доступе с 19 мая 2023 г.

¹⁰⁷ Генеральная Ассамблея ООН, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 18 декабря 1979 года, Организация Объединенных Наций, Серия договоров, том 1249, стр. 13, статья 14, < <https://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/cedaw.htm> > в доступе с 19 мая 2023 г.

¹⁰⁸ Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Заключительные замечания по шестому периодическому докладу Узбекистана, CEDAW/C/UZB/CO/6. Март 2022 года, https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW%2fC%2fUZB%2fCO%2f6&Lang=en accessed 06 июля 2023 года (далее - КЛДЖ, пункт _)

¹⁰⁹ См. КЛДЖ, пункт 4. В частности, принятие Закона о гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин, в 2019 году - Закона о защите женщин от притеснений и насилия, в 2019 году - Закона об охране репродуктивного здоровья граждан, который провозглашает равные права и возможности для женщин и мужчин в реализации их репродуктивных прав, в 2019 году - Закон о борьбе с торговлей людьми, в 2020 году - поправка к статье 15 Семейного кодекса, устанавливающая минимальный возраст вступления в брак в 18 лет для женщин и мужчин, в 2019 году - Избирательный кодекс, устанавливающий минимальную квоту в 30 процентов для женщин-кандидатов, выдвигаемых на национальных выборах, в 2019 году.

¹¹⁰ См. КЛДЖ, пункт 5. В частности, принятие Стратегии достижения гендерного равенства на период 2020-2030 гг. в 2021 году, Национальной стратегии по правам человека в 2020 году, введение «Железной тетради», «Женской тетради» и «Молодежной тетради» для выявления и поддержки неблагополучных семей и нуждающихся лиц, включая женщин и девочек, в частности, в период пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2020 году, план действий по выполнению заключительных замечаний Комитета по пятому периодическому докладу Узбекистана в 2017 году и ратификация Конвенции о правах инвалидов в 2021 году. Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW), Заключительные замечания по шестому периодическому докладу Узбекистана, CEDAW/C/UZB/CO/6, 1 марта 2022 года, https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW%2fC%2fUZB%2fCO%2f6&Lang=en, доступ 30 мая 2023 года.

¹¹¹ См. КЛДЖ, пункт 9

¹¹² См. КЛДЖ, пункт 10

что противоречит объекту и цели Конвенции КЛДЖ и не позволяет государству-участнику в полной мере осуществлять и обеспечивать все права женщин и девочек с инвалидностью. Поэтому Комитет рекомендовал принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство с определением дискриминации в отношении женщин, которое охватывает пересекающиеся формы дискриминации, и снять оговорку к статье 12 КПИ.¹¹³

Комитет выразил обеспокоенность по поводу сохраняющихся препятствий для доступа женщин и девочек к правосудию, включая их ограниченную осведомленность о своих правах и средствах правовой защиты, а также гендерную предвзятость судей, устойчивые гендерные стереотипы и использование примирительных процедур в махаллях в случаях гендерного насилия в отношении женщин.¹¹⁴ Он рекомендует обеспечить приоритет судебного преследования над процедурами примирения в махаллях в случаях гендерного насилия в отношении женщин и повысить осведомленность религиозных и общественных лидеров о необходимости дестигматизации женщин, отстаивающих свои права, а также организовать обучение по вопросам прав женщин и гендерного равенства для сотрудников судебных органов, полиции и других правоохранительных органов, чтобы искоренить патриархальные взгляды, дискриминационные гендерные стереотипы и судебную предвзятость в отношении женщин, отстаивающих свои права.¹¹⁵

Комитет с обеспокоенностью отметил раздробленность национального механизма и его ограниченное сотрудничество с гражданским обществом, в частности в сельских районах, несмотря на увеличение финансирования организаций гражданского общества, включая организации по защите прав женщин.¹¹⁶ В связи с этим Комитет рекомендовал: а) четко определить мандаты и обязанности различных компонентов национального механизма по улучшению положения женщин и предоставить ему достаточные кадровые, технические и финансовые ресурсы для этого; б) укреплять сотрудничество национального механизма с организациями гражданского общества, в частности занимающимися правами женщин, для обеспечения их значимого участия в принятии решений во всех областях, охватываемых Конвенцией.¹¹⁷

Утверждается, что офис Омбудсмана не имеет конкретного мандата по защите и поощрению прав женщин, и Комитет, аналогично КЭСКП, рекомендует предоставить ему достаточные кадровые, технические и финансовые ресурсы для эффективного, независимого и соответствующего Парижским принципам выполнения его мандата и наделить Омбудсмана конкретным мандатом по поощрению и защите прав женщин и рассмотрению жалоб женщин и девочек на конфиденциальной, учитывающей гендерные аспекты основе.¹¹⁸

Среди проблем, часто упоминаемых Комитетом, - ограниченное использование временных специальных мер там, где женщины представлены в малом количестве или находятся в неблагоприятном положении, а также ограниченное воздействие существующих временных специальных мер.¹¹⁹ Комитет рекомендовал: а) содействовать пониманию цели временных специальных мер государственными должностными лицами, парламентариями, политиками, работодателями и широкой общественностью; б) создать механизм мониторинга применения временных специальных мер и оценки их воздействия на достижение фактического равенства женщин и мужчин; в) принять адекватные санкции за несоблюдение, принять временные специальные меры, включая меры по улучшению сбора данных, и создать механизмы мониторинга для снижения распространенности гендерного насилия в отношении женщин.¹²⁰

Комитет по-прежнему обеспокоен семейным посредничеством как альтернативным способом урегулирования семейных конфликтов и споров, а также сохраняющимися патриархальными установками и дискриминационными стереотипами в отношении роли и обязанностей женщин и

¹¹³ См. КЛДЖ, пункт 11

¹¹⁴ См. КЛДЖ, пункт 12, См. также КЛДЖ: общая рекомендация № 33 (2015) о доступе женщин к правосудию.

¹¹⁵ См. КЛДЖ, пункт 12

¹¹⁶ См. КЛДЖ, пункт 13

¹¹⁷ См. КЛДЖ, пункт 14

¹¹⁸ См. КЛДЖ, пункт 15, 16

¹¹⁹ См. КЛДЖ, пункт 17. См. также статью 4 (1) КЛДЖ и Общую рекомендацию № 25 (2004) Комитета о временных специальных мерах, а также предыдущие рекомендации (CEDAW/C/UZB/CO/5, пункт. 14),

¹²⁰ См. КЛДЖ, пункт 18

мужчин в семье и обществе в государстве-участнике.¹²¹ Он также отметил отсутствие всеобъемлющей стратегии по борьбе с дискриминационными гендерными стереотипами, а также сохранение дискриминационных гендерных стереотипов и изображения женщин в средствах массовой информации.¹²²

Комитет повторил свои предыдущие рекомендации¹²³ по искоренению дискриминационных стереотипов в отношении роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе, продолжению повышения осведомленности работников СМИ в отношении дискриминационных гендерных стереотипов и объективизации женщин, поощрению позитивного изображения женщин как активных движущих сил развития в СМИ и равного распределения обязанностей по дому и уходу за детьми, а также ответственного отцовства.¹²⁴

Рекомендация Комитета обеспечить криминализацию насилия в семье и преследование за него *ex officio*, а также определение изнасилования, которое должно основываться на отсутствии согласия, а не на применении силы или угрозе ее применения, была выполнена с принятием Закона о насилии в отношении женщин и детей, вступившего в силу в апреле 2023 года.¹²⁵ Однако по-прежнему острой проблемой остается ограниченное применение охранных ордеров и отсутствие ордеров на выдворение, отсутствие служб поддержки жертв, препятствия для доступа женщин и девочек к правосудию в случаях гендерного насилия, включая ревиктимизацию в ходе уголовного разбирательства, а также широкое использование махаллями процедур примирения и посредничества.¹²⁶

Комитет с обеспокоенностью отметил, что национальное законодательство не освобождает транснациональных жертв торговли людьми от уголовной ответственности за незаконное пересечение границы и что жертвы торговли людьми по-прежнему подвергаются социальной стигматизации, дискриминации и гендерному насилию, а также отсутствие программ реабилитации и реинтеграции.¹²⁷ Комитет рекомендует обеспечить женщинам и девочкам, ставшим жертвами торговли людьми, адекватный доступ к услугам поддержки, включая приюты, консультационные услуги и программы реинтеграции, а также адекватно финансировать или субсидировать помещения и коммунальные расходы неправительственных организаций, предоставляющих приюты и услуги по поддержке жертв.¹²⁸

Что касается участия в политической и общественной жизни, то Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что женщины по-прежнему представлены в малом количестве на руководящих должностях, в том числе в Олий Мажлисе, научных кругах, судебной системе, на государственной и дипломатической службе.¹²⁹

Отмечая прогресс, достигнутый Узбекистаном в поощрении прав девочек и женщин на образование со времени рассмотрения предыдущего периодического доклада, Комитет вместе с тем обеспокоен низким уровнем зачисления женщин и девочек в высшие и средние учебные заведения и высоким уровнем отсева среди девочек в средней школе, что объясняется ранней беременностью и детскими браками, а также предпочтением, отдаваемым зачислению мальчиков, и высокой стоимостью платы за обучение.¹³⁰ Он с обеспокоенностью отмечает сохраняющиеся гендерные стереотипы в системе образования и отсутствие соответствующего возрасту сексуального просвещения, концентрацию женщин и девочек в традиционно женских областях обучения и их недопредставленность в области

¹²¹ См. КЛДЖ, пункт 19

¹²² См. КЛДЖ, пункт 19

¹²³ См. CEDAW/C/UZB/CO/5, пункт. 16

¹²⁴ См. КЛДЖ, пункт 20

¹²⁵ См. КЛДЖ, пункт 22

¹²⁶ См. КЛДЖ, пункт 22. См. также КЛДЖ: общая рекомендация № 35 (2017) о гендерном насилии в отношении женщин, обновленная общая рекомендация № 19

¹²⁷ См. КЛДЖ, пункт 23. См. также общую рекомендацию № 38 (2020) о торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции и предыдущие рекомендации (CEDAW/C/UZB/CO/5, пункт 20)

¹²⁸ См. КЛДЖ, пункт 24

¹²⁹ См. КЛДЖ, пункт 25. См. также КЛДЖ: общая рекомендация № 23 (1997) о роли женщин в политической и общественной жизни

¹³⁰ См. КЛДЖ, пункт 29, 30

науки, техники, инженерного дела, математики и информационно-коммуникационных технологий, что снижает их перспективы на рынке труда, ограниченное использование гендерно-чувствительных формулировок и изображений в учебниках и учебных материалах на всех уровнях образования, а также недопредставленность женщин на уровне принятия решений в системе образования.¹³¹

Комитет был обеспокоен перечнем профессий и должностей, рекомендациями не принимать женщин на работу в эти профессии и другими препятствиями на пути продвижения женщин на руководящие должности, более высокооплачиваемые работы и руководящие посты, в том числе в национальной и местной администрации.¹³² Было отмечено, что концентрация женщин в неформальном секторе экономики и на низкооплачиваемых рабочих местах, часто в условиях эксплуатации и без доступа к трудовой и социальной защите, особенно во время пандемии COVID-19, ограничивает доступ к достойной занятости для уязвимых и маргинализированных групп женщин.¹³³

Комитет вновь рекомендовал создать резерв женщин¹³⁴, имеющих право занимать руководящие должности, содействовать доступу женщин к формальной занятости, реализовать принцип равной оплаты за труд равной ценности, пересмотреть список нерекондуемых профессий, ограничивающих доступ женщин к определенным профессиям и рабочим местам; облегчить доступ женщин к таким профессиям; обеспечить, чтобы любые ограничения были соразмерными и применялись в каждом конкретном случае, а не тотально в отношении всех женщин; обеспечить защиту материнства для женщин, работающих в неформальном секторе экономики; облегчить возвращение на работу молодых матерей; содействовать равному распределению обязанностей по ведению домашнего хозяйства и уходу за детьми между женщинами и мужчинами, в том числе путем расширения использования отпуска по уходу за ребенком для отца.¹³⁵

Комитет с обеспокоенностью отмечает высокий уровень материнской смертности и младенческой смертности, которые могут быть решены путем обеспечения доступа к безопасным абортam, услугам после аборта и акушерской помощи, решения проблемы высокого числа ранних беременностей и увеличения числа квалифицированных акушеров, в том числе в сельских и отдаленных районах.¹³⁶ В нем также упоминается рост числа самоубийств и членовредительства среди девочек-подростков.¹³⁷

Непропорционально большая доля неоплачиваемой домашней работы и работы по уходу, выполняемой женщинами, и значительное увеличение бремени неоплачиваемого ухода на женщин во время пандемии COVID-19, непропорционально большое влияние бедности на женщин, особенно сельских женщин, женщин, являющихся одинокими главами домохозяйств, и женщин, занятых неоплачиваемым трудом по уходу.¹³⁸ В этой связи КЛДЖ повторил свою предыдущую рекомендацию¹³⁹ борьбы с бедностью среди сельских женщин путем обеспечения доступа к образованию, адекватному водоснабжению и санитарии, официальной занятости, низкопроцентным кредитам без залога и другим формам финансового кредитования агропредприятий, а также владения и пользования землей.¹⁴⁰

Комитет рекомендует принять целевые меры, в том числе временные специальные меры, для обеспечения доступа к правосудию, занятости и здравоохранению, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья с соблюдением конфиденциальности информации о

¹³¹См. КЛДЖ, пункт 30. КЛДЖ: общая рекомендация № 36 (2017) о праве девочек и женщин на образование и ее предыдущие рекомендации (CEDAW/C/UZB/CO/5, пункт 24)

¹³² См. КЛДЖ, пункт 31

¹³³ См. КЛДЖ, пункт 31

¹³⁴См. КЛДЖ, пункт 32. См. также CEDAW/C/UZB/CO/5, пункт 26

¹³⁵ См. КЛДЖ, пункт 32

¹³⁶ См. КЛДЖ, пункт 33

¹³⁷ См. КЛДЖ, пункт 34. См. также КЛДЖ: общую рекомендацию № 24 (1999) о женщинах и здоровье

¹³⁸ См. КЛДЖ, пункт 35

¹³⁹ См. CEDAW/C/UZB/CO/5, пункт 30

¹⁴⁰ См. КЛДЖ, пункт 36

пациенте, социальную защиту и продовольственную безопасность для находящихся в неблагоприятном положении групп женщин с учетом их особых потребностей.¹⁴¹

Комитет с обеспокоенностью отмечает, что женщины, которые проходят церемонию бракосочетания по религиозному обряду без регистрации гражданского брака, не пользуются защитой Семейного кодекса и лишены экономической защиты после расторжения союза, что в исключительных обстоятельствах, таких как беременность или рождение ребенка, хоким (местный орган власти) может разрешить брак в 17 лет, а также сохранение многоженства и принудительных браков, особенно в сельских районах, несмотря на законодательный запрет на них.¹⁴² В этой связи Комитет рекомендовал обеспечить, чтобы религиозные свадебные церемонии могли проводиться только после гражданской регистрации брака, защитить права женщин при расторжении религиозных и традиционных союзов¹⁴³, пересмотреть статью 15 Семейного кодекса и убрать исключение о брачном возрасте из статьи, а также продолжать усилия по борьбе с полигамией, детскими и принудительными браками, особенно в сельских районах.¹⁴⁴

Комитет также призвал Узбекистан ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции, Конвенцию Международной организации труда (МОТ) о трудящихся с семейными обязанностями 1981 года (№ 156), Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, участником которых страна еще не является.¹⁴⁵

¹⁴¹ См. КЛДЖ, пункт 39, 40

¹⁴² См. КЛДЖ, пункт 41

¹⁴³ См. КЛДЖ, пункт 42. См. также КЛДЖ: общая рекомендация № 29 (2013) об экономических последствиях брака, семейных отношений и их расторжения

¹⁴⁴ См. КЛДЖ, пункт 42, См. также КЛДЖ: общая рекомендация № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/общее замечание № 18 Комитета по правам ребенка о вредной практике (2014)

¹⁴⁵ См. КЛДЖ, пункт 46

Приложение 3.

Комитет КПР и права, защищаемые Конвенцией КПР

Комитет по правам ребенка (КПР) - это орган, состоящий из 18 независимых экспертов, который следит за выполнением Конвенции о правах ребенка и двух Факультативных протоколов к ней, касающихся участия детей в вооруженных конфликтах (ФПВК) и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (ФПДП). Он также рассматривает индивидуальные жалобы с утверждениями о нарушениях Конвенции и двух ФП к ней государствами-участниками третьей ФП по процедуре сообщений (ОПИК).

Все государства-участники обязаны представлять Комитету доклады о выполнении Конвенции КПР каждые пять лет. Затем Комитет делится своей обеспокоенностью и дает рекомендации в своих Заключительных замечаниях. Как и другие договорные органы, Комитет КПР также публикует авторитетное руководство по положениям Конвенции: на сегодняшний день Комитет принял двадцать пять общих комментариев.

Конвенция о правах ребенка, являясь самым общепризнанным документом в области прав человека, ратифицированным всеми странами мира, кроме США, включает в себя весь спектр прав - гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав - детей в единый документ. Конвенция признает ребенком любого человека в возрасте до 18 лет и основывается на принципах недискриминации и преданности наилучшим интересам ребенка, подразумевая, что все права должны применяться ко всем детям без исключения и что все действия, касающиеся ребенка, должны в полной мере учитывать его наилучшие интересы. В ней изложены основные права человека, такие как право на выживание и полноценное развитие, на защиту от вредного влияния, жестокого обращения и эксплуатации, на полноценное участие в семейной, культурной и общественной жизни. Среди прочего, в законе также закреплены такие права, как сохранение идентичности, разлука с родителями и воссоединение семьи. Статья 13 гласит, что ребенок имеет право на свободу выражения мнений, включая свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любого рода, независимо от государственных границ, в устной, письменной или печатной форме, в форме искусства или с помощью любых других средств по выбору ребенка. Кроме того, закреплено право ребенка на свободу мысли, совести и религии. Конвенция также защищает права детей на наивысший достижимый уровень здравоохранения, право на образование, а также на юридические, гражданские и социальные услуги.

Обзор проблем и рекомендаций, высказанных КПР

В своих Заключительных замечаниях КПР¹⁴⁶ приветствовал ратификацию Узбекистаном КПИ и создание Управления Омбудсмана по правам ребенка.¹⁴⁷ Комитет подчеркнул прогресс, достигнутый в регистрации рождений и сокращении безгражданства, в ликвидации передачи ВИЧ от матери ребенку и широкого использования детского труда, а также уравнивание брачного возраста с 18 годами для юношей и девушек и меры, принятые для повышения качества и расширения доступа к образованию.¹⁴⁸

КПР также отметил, что необходимо принять срочные меры в отношении уважения взглядов ребенка, насилия в отношении детей, детей, лишенных семейного окружения, детей-инвалидов, здравоохранения и медицинских услуг, а также образования.¹⁴⁹

В отношении законодательной базы Комитет повторил свою рекомендацию обеспечить включение всех принципов и положений, содержащихся в Конвенции и ФП к ней, во внутреннее законодательство и их применение соответствующими органами власти, а также разработать всеобъемлющую политику, стратегию и план действий в отношении детей, охватывающие все области Конвенции, и выделить

¹⁴⁶ Комитет ООН по правам ребенка: Заключительные замечания по пятому периодическому докладу Узбекистана, CRC/C/UZB/CO/5, октябрь, 2022, пункт 2, <https://digitallibrary.un.org/record/3992529?ln=en#record-files-collapse-header> (далее - КПР, пункт 2)

¹⁴⁷ См. КПР, пункт 3

¹⁴⁸ См. КПР, пункт 3

¹⁴⁹ См. КПР, пункт 4

достаточные людские, технические и финансовые ресурсы для их осуществления.¹⁵⁰ Комитет рекомендовал популяризировать Конвенцию и Факультативные протоколы к ней для широкого ознакомления с ними широкой общественности, включая родителей и самих детей, и обеспечить обязательную подготовку по правам ребенка для всех специалистов, работающих с детьми и в их интересах.¹⁵¹

Комитет обратил внимание на основные принципы, закрепленные в Конвенции: недискриминация и наилучшее обеспечение интересов ребенка¹⁵² должны быть четко прописаны в законодательстве, интегрированы и последовательно применяться во всех административных и судебных процедурах, касающихся детей.¹⁵³

В качестве положительного момента Комитет отметил меры по расширению социальной помощи малообеспеченным семьям с детьми.¹⁵⁴

КПР повторил рекомендации КЭСКП о коррупции и благоприятной среде для НПО, в том числе занимающихся правами детей.¹⁵⁵

Ссылаясь на свое Замечание общего порядка № 5 (2003 год), Комитет рекомендовал государству-участнику и далее укреплять свою систему сбора и анализа дезагрегированных данных и доступа к ним и обеспечить, чтобы она охватывала все области применения Конвенции и Факультативных протоколов к ней.¹⁵⁶

Приветствуя создание Управления омбудсмена по правам ребенка, Комитет рекомендует предоставить ему адекватные людские, финансовые и технические ресурсы для эффективного выполнения его мандата и укрепить полномочия по рассмотрению жалоб от детей или от их имени в дружественной для детей манере.¹⁵⁷ Он также рекомендует привести проект закона о Детском Омбудсмене в соответствие с Парижскими принципами и Замечанием общего порядка № 2 (2002) Комитета с целью скорейшего принятия этого закона.¹⁵⁸

Комитет призвал государство-участника отменить все исключения, допускающие вступление в брак в возрасте до 18 лет.¹⁵⁹

Что касается уважения взглядов ребенка, то Комитет выразил обеспокоенность тем, что дети, особенно в возрасте до 10 лет, редко заслушиваются в ходе судебных разбирательств, в том числе по вопросам гражданского права и в связи с альтернативным уходом, упразднением детского парламента и отсутствием процедур и мест, благоприятных для детей, для выражения ими своих взглядов, в том числе в школах, а также препятствиями для доступа девочек и детей, находящихся в уязвимом положении, к структурам, обеспечивающим участие в жизни общества.¹⁶⁰

Комитет напомнил о своей рекомендации гарантировать право детей, находящихся в альтернативном уходе и в учреждениях детского правосудия, на неприкосновенность их личных вещей и корреспонденции.¹⁶¹

Комитет отметил, что определение пыток должно быть приведено в соответствие с определением, содержащимся в КПП, дети должны иметь доступ к конфиденциальным, учитывающим интересы ребенка механизмам подачи жалоб, особенно в детских центрах содержания под стражей и

¹⁵⁰ См. КПР, пункт 5

¹⁵¹ См. КПР, пункт 6

¹⁵² См. КПР, пункт 17. См. также КПР: замечание общего порядка № 14 (2013)

¹⁵³ См. КПР, пункт 18

¹⁵⁴ См. КПР, пункт 9

¹⁵⁵ См. КПР, пункт 10, 14

¹⁵⁶ См. КПР, пункт 11

¹⁵⁷ См. КПР, пункт 9

¹⁵⁸ См. КПР, пункт 12

¹⁵⁹ См. КПР, пункт 16

¹⁶⁰ См. КПР, пункт 19, 20. См. также КПР: замечание общего порядка № 12 (2009)

¹⁶¹ См. КПР, пункт 25. См. также КПР: замечание общего порядка № 25 (2021)

альтернативного ухода, и что лица, сообщающие о таких случаях, не должны сталкиваться с репрессиями.¹⁶² Он также рекомендовал рассмотреть вопрос о ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток, оценить условия содержания детей в системе детского правосудия и обеспечить, чтобы механизмы мониторинга, включая национальный превентивный механизм, имели дальнейший беспрепятственный доступ в такие учреждения для целей мониторинга.¹⁶³

Что касается насилия в отношении детей, то Комитет был серьезно обеспокоен отсутствием данных о распространенности, формах и причинах насилия в отношении детей, о котором по-прежнему в значительной степени не сообщается и которое остается социально незаметным и не позволяет точно оценить масштабы этого явления; недостаточностью законодательной и институциональной базы для предотвращения насилия в отношении детей и борьбы с ним; почти повсеместное признание телесных наказаний при отсутствии четкого законодательного запрета; отсутствие потенциала для выявления жертв насилия и междисциплинарного и учитывающего интересы детей подхода к защите жертв, а также недостаточный объем услуг по поддержке жертв и отсутствие специальной «горячей линии» для детей-жертв.¹⁶⁴

Приветствуя запрет на детские браки, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить эффективное соблюдение этого запрета; активизировать усилия по содействию изменения мировоззрения, в том числе путем проведения информационно-просветительских кампаний и программ, посвященных вредным последствиям ранних браков для физического и психического здоровья и благополучия детей; и создать схемы защиты жертв, подавших жалобу.¹⁶⁵

Что касается схем поддержки семьи и роста уровня миграции, ведущего к увеличению числа детей, оставшихся без попечения родителей, а также карательного подхода к родителям, Комитет рекомендует увеличить пособия по социальной помощи, разработать и расширить программы по воспитанию детей, укрепить усилия по предотвращению социального сиротства и разлучения с семьей и содействовать воссоединению семей, в том числе путем выделения достаточных ресурсов для обеспечения услуг на базе общин, уделяя особое внимание нуждающимся семьям, семьям с детьми-инвалидами и детям, оставленным родителями-мигрантами, путем увеличения числа подготовленных социальных работников и психологов для предоставления таких услуг и повышения осведомленности детей и семей о них; поощрять родительскую роль мужчин и равное распределение родительских обязанностей между матерями и отцами, в том числе путем проведения информационно-просветительских кампаний и расширения использования отпуска по уходу за ребенком и гибкого графика работы для обоих родителей.¹⁶⁶

Комитет, ссылаясь на Руководящие принципы альтернативного ухода за детьми и свои предыдущие рекомендации, рекомендует создать единое агентство социальной защиты, занимающееся вопросами благополучия детей, ускорить принятие стратегии деинституционализации и плана действий по ее реализации с целью преобразования систем защиты детей и социальной защиты, отдавая предпочтение вариантам размещения детей в семьях, а не в учреждениях. Он также отмечает важность проведения регулярных и предметных обзоров размещения детей в институциональных и семейных детских учреждениях и мониторинга качества ухода за ними.¹⁶⁷

В нем подчеркивается, что бедность, инвалидность или развод никогда не должны быть единственным основанием для разлучения с семьей и что дети разлучаются с семьей только в том случае, если это отвечает их наилучшим интересам после всесторонней оценки их положения;

¹⁶² См. КПР, пункт 26. См. также КПР: замечание общего порядка № 13 (2011), задачу 16.2 Цели устойчивого развития и предыдущие рекомендации, а также 4 CAT/C/UZB/CO/5, пункт 22.

¹⁶³ См. КПР, пункт 26

¹⁶⁴ См. КПР, пункт 27. См. также КПР: замечания общего порядка № 8 (2006) и № 13 (2011)

¹⁶⁵ См. КПР, пункт 29. См. совместную общую рекомендацию № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/общее замечание № 18 Комитета по правам ребенка (2019) и задачу 5.3 Цели устойчивого развития.

¹⁶⁶ См. КПР, пункт 30, 31

¹⁶⁷ См. КПР, пункт 32

- Увеличить число и укрепить потенциал специалистов, работающих с семьями и детьми, в частности социальных работников, поставщиков услуг, инспекторов по опеке и работников махаллей, чтобы обеспечить меры по уходу, основанные на семейном окружении, и повысить их осведомленность о правах и потребностях детей, лишенных семейного окружения;
- Создать официальную систему патронатного воспитания, установить критерии отбора и провести национальную кампанию по набору патронатных родителей, а также обеспечить регулярное и адекватное обучение патронатных родителей и лиц, осуществляющих опеку и патронаж, до и во время передачи детей на воспитание, особенно в отношении передачи на воспитание детей с инвалидностью;
- Положить конец институционализации детей в возрасте до трех лет и обеспечить им уход исключительно в семейном окружении;
- Обеспечить достаточное количество вариантов семейного и общественного ухода за детьми, которые не могут остаться в своих семьях, в том числе путем выделения достаточных финансовых ресурсов на патронатное воспитание и усыновление и содействия воссоединению детей с их семьями, когда это возможно;
- Внедрить процедуры и средства, обеспечивающие всем детям возможность поддерживать контакт с семьей, а братьям и сестрам - совместное проживание, когда это возможно, если это отвечает их интересам;
- Обеспечить наличие доступных и удобных для детей каналов для сообщения, мониторинга и устранения насилия и/или жестокого обращения с детьми, находящимися под опекой, и предоставлять детям информацию о рисках торговли людьми и экономической и сексуальной эксплуатации;
- Обеспечить адекватную поддержку детям, выходящим из под опеки, включая варианты жилья и кредиты на ведение бизнеса, и развивать общественные службы, чтобы помочь им начать самостоятельную жизнь.¹⁶⁸

В отношении детей, лишенных свободы, Комитет подчеркивает, что принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка является основным при принятии всех решений, в том числе при вынесении приговора лицам, осуществляющим уход, и что должны рассматриваться альтернативы тюремному заключению.¹⁶⁹

Комитет рекомендует гарантировать права на посещение детей, за которыми ухаживают заключенные, в адекватных и благоприятных для детей помещениях и обеспечить, чтобы в тех случаях, когда лишения свободы не избежать, дети имели доступ к адекватному образованию, питанию и медицинским услугам в раннем детстве, пользовались правом на игру и регулярно посещались социальными работниками, чтобы гарантировать их физическое, психическое и социальное развитие.¹⁷⁰

Что касается детей с инвалидностью, Комитет настоятельно призывает¹⁷¹:

- Принять подход, основанный на правах ребенка, в законодательстве и политике в отношении детей с инвалидностью, включая определение инвалидности в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов;
- Согласовать методологию, инструменты и критерии для определения инвалидности;
- Усилить поддержку родителей детей с инвалидностью, увеличив доступность услуг на уровне сообщества, включая услуги раннего вмешательства и посещение на дому патронажными медсестрами и сотрудниками социальных служб;
- Обеспечить детям с инвалидностью равный с другими детьми доступ к возможностям раннего развития и подготовки к школе;
- Разработать альтернативные варианты семейного ухода за детьми с особыми потребностями и инвалидностью, вместо того чтобы помещать их в дома Мурувват;

¹⁶⁸ См. КПР, пункт 32

¹⁶⁹ См. КПР, пункт 34

¹⁷⁰ См. КПР, пункт 34

¹⁷¹ См. КПР, пункт 35. См. также КПР: замечание общего порядка № 9 (2006), его совместное заявление с Комитетом по правам инвалидов о правах детей с инвалидностью, размещенное на сайте <https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/crpd/statements-declarations-and-observations>.

- Обеспечить, чтобы работники социального сектора и другие специалисты, регулярно контактирующие с детьми, обладали достаточными знаниями и минимальными стандартами поведения, учитывающими инвалидность;
- Усилить программы повышения осведомленности, включая кампании, направленные на государственных служащих, судей и сотрудников правоохранительных органов, адвокатов, общественность и семьи, для борьбы со стигматизацией детей с инвалидностью, а также для продвижения их позитивного образа как правообладателей и возможностей для выражения ими своего мнения по затрагивающим их вопросам, в том числе в школе.¹⁷²

Что касается сектора здравоохранения и медицинских услуг, то Комитет рекомендовал продолжать усилия по дальнейшему снижению показателей неонатальной, младенческой, детской и материнской смертности, в том числе путем повышения качества и расширения доступа к дородовым и послеродовым услугам и учреждениям, а также к программам раннего выявления, вмешательства и скрининга.¹⁷³

Что касается подростков, то Комитет рекомендует следующее:

- Принять всеобъемлющую политику в области сексуального и репродуктивного здоровья подростков и обеспечить, чтобы образование в области сексуального и репродуктивного здоровья стало частью обязательной школьной программы и было ориентировано на всех подростков, девочек и мальчиков, уделяя особое внимание профилактике инфекций, передающихся половым путем;
- Обеспечить подросткам доступ к современным средствам контрацепции, конфиденциальному тестированию и лечению ВИЧ;
- Разработать и внедрить политику и стратегию в области психического здоровья с упором на профилактику, развитие амбулаторных услуг и решение возникающих проблем психического здоровья у детей и подростков, включая членоповреждение и суицидальное поведение, обеспечить наличие и доступность услуг и программ в области психического здоровья для детей и подростков, увеличить наличие и доступность квалифицированных детских психиатров и детских психологов во всех областях и поощрять детей в обращении за услугами в области психического здоровья без стигматизации;
- Продолжать работу по профилактике злоупотребления психоактивными веществами и предоставлять доступные и удобные для молодежи услуги по лечению зависимости от психоактивных веществ и поддержке.¹⁷⁴

Принимая к сведению совместный проект, осуществляемый государством-участником с Детским фондом Организации Объединенных Наций в целях содействия выведению детей из уголовной зависимости и восстановительному правосудию в Ташкенте, а также принимая к сведению закрытие двух из четырех закрытых учреждений для детей, находящихся в конфликте с законом, и повышение минимального возраста для направления в такие учреждения с 11 до 14 лет, Комитет, ссылаясь на свое замечание общего порядка № 24 (2019) и свои предыдущие рекомендации, а также на глобальное исследование по детям, лишенным свободы, настоятельно призывает государство-участника:

(а) Создать специализированную комплексную систему правосудия в отношении детей с достаточными кадровыми, техническими и финансовыми ресурсами, назначить специализированных судей и прокуроров по делам детей и обеспечить их специализированную подготовку, а также обратиться за технической помощью к Детскому фонду Организации Объединенных Наций с этой целью;

(б) Обеспечить соблюдение процессуальных гарантий для детей, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений, и предоставить детям бесплатную и качественную юридическую помощь, начиная со стадии расследования;

(в) Поощрять внесудебные меры, такие как замена уголовной ответственности, посредничество и консультирование, для детей, обвиняемых в совершении уголовных преступлений, и, по

¹⁷² См. КПР, пункт 36

¹⁷³ См. КПР, пункт 37

¹⁷⁴ См. КПР, пункт 39. См. также КПР: замечания общего порядка № 3 (2003), № 4 (2003) и № 20 (2016), а также задачи 3.5, 3.7 и 5.6 Целей устойчивого развития.

возможности, применение наказаний, не связанных с лишением свободы, таких как испытательный срок или общественные работы;

(d) Гарантировать, что содержание под стражей используется в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода времени и что его применение регулярно пересматривается с целью его отмены;

(e) В тех немногих ситуациях, когда лишение свободы используется в качестве крайней меры, обеспечить, чтобы дети не содержались под стражей вместе со взрослыми и чтобы условия содержания и обращение с ними соответствовали Конвенции и Правилам Организации Объединенных Наций, касающимся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, в том числе в отношении доступа к образованию и медицинскому обслуживанию;

(f) Прекратить использование любого вида одиночного заключения (карцер) в качестве меры наказания и дисциплинарного взыскания и отменить закон, разрешающий такое одиночное заключение;

(g) Развивать услуги по реабилитации и реинтеграции на базе общин, включая психологическую поддержку, для предотвращения рецидивизма.

Комитет отмечает отсутствие информации об осуществлении своих заключительных замечаний в докладе государства-участника, представленном в соответствии со статьей 12 Факультативного протокола¹⁷⁵, и повторяет свои предыдущие заключительные замечания, настоятельно призывая государство-участника четко определить и криминализировать все преступления, предусмотренные статьями 2 и 3 Факультативного протокола, и провести различие между продажей и торговлей детьми.

Для дальнейшего укрепления реализации прав детей КПР вновь рекомендовал ратифицировать Факультативный протокол, касающийся процедуры сообщений, а также рассмотреть возможность ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.¹⁷⁶

¹⁷⁵ См. КПР, пункт 49. См. также руководящие принципы 2019 года по осуществлению Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

¹⁷⁶ См. КПР, пункт 52